



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WIR.IV.431.7.2015.MKó.KS

Bydgoszcz, 23 grudnia 2015 r.

*P. de Kaca*  
STAROSTA WOJEWÓDZKI  
WE WŁOCŁAWKU  
SEKRETARIAT STAROSTWA

Wpłynęło dnia 30.12.2015

Liczba 32221 Podpis *PA*

*PA - sekcja ds. pow. i woj. inspekcji*

Pan  
Kazimierz Kaca

Starosta Włocławski  
ul. Cyganka 28  
87-800 Włocławek

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2015 r. poz. 155 z późn. zm.) w dniach 21.09.2015 r. – 23.09.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Włocławskiego (zwanego dalej Starostą), adres: ul. Cyganka 28, 87-800 Włocławek, zrealizowaną przez zespół kontrolny w składzie:

- Karolina Skowrońska – kierownik Oddziału Komunikacji w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,
- Marek Kosmatka – ekspert w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

prowadzący kontrolę na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego Nr 608/2015 z dnia 14 września 2015 r.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie sprawdzenia prawidłowości dokumentacji w związku z przeprowadzaniem przez Starostę Włocławskiego kontroli ośrodków szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą: od 1.01.2014 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Starosty Włocławskiego w zakresie realizacji zadania polegającego na przeprowadzaniu kontroli ośrodków szkolenia kierowców w okresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione wnioski i ustalenia.

## **I. Ustalenia organizacyjne.**

1. W okresie objętym kontrolą Starostą Włocławskim był Pan Kazimierz Kaca (Uchwała nr I/9/10 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Włocławskiego) oraz Pan Kazimierz Kaca (Uchwała nr I/8/14 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 27 listopada 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Włocławskiego).
2. Na podstawie § 22 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Włocławku stanowiącego załącznik do Uchwały nr III/54/11 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 21 lutego 2011 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego we Włocławku stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXV/329/14 Rady Powiatu we Włocławku z dnia 1 sierpnia 2014 r. realizacją zadania będącego przedmiotem kontroli zajmował się odpowiednio: Wydział Komunikacji i Dróg oraz Wydział Komunikacji.
3. W ramach podziału zadań i kompetencji, zgodnie ze schematem organizacyjnym Starostwa Powiatowego we Włocławku, stanowiącego załącznik do regulaminu organizacyjnego starostwa, Wicestarosta bezpośrednio nadzorował do dnia 31 lipca 2014 r. zakres spraw wykonywanych przez Wydział Komunikacji i Dróg oraz od dnia 1 sierpnia 2014 r. nadzoruje zakres spraw wykonywanych przez Wydział Komunikacji.
4. Zgodnie z przedłożonymi zakresami czynności, zadaniami z zakresu przedmiotowej kontroli zajmuje się pracownik wieloosobowego stanowiska ds. wydawania praw jazdy i nadzoru nad OSK.

## **II. Ustalenia związane z przedmiotem kontroli.**

Sprawdzono dokumentację prowadzoną w związku z wykonywaniem zadania w zakresie przygotowania i przeprowadzenia kontroli w ośrodkach szkolenia kierowców zlokalizowanych na terenie powiatu włocławskiego.

- a) zgodnie z § 3 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (Dz. U. z 2013 r. poz. 84) w okresie objętym kontrolą zostały sporządzone dwa roczne plany kontroli ośrodków szkolenia kierowców tj.: na 2014 r. oraz 2015 r. zatwierdzone przez Starostę Włocławskiego. Z pisemnego oświadczenia złożonego w trakcie kontroli przez Starostę Włocławskiego wynika, iż plany kontroli zostały zatwierdzone odpowiednio przed 15-tym grudnia 2013 r. oraz przed 15-tym grudnia 2014 r. Zatwierdzone plany kontroli nie były aneksowane,

- b) w okresie objętym kontrolą z zaplanowanych 34 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, przeprowadzono 27 (dwa ośrodki zostały wykreślone z rejestru, a w pięciu nie podjęto czynności kontrolnych). Pięć kontroli przeprowadzono w terminie innym niż zostało to określone w planie kontroli. Z pisemnego oświadczenia Pana Krzysztofa Karczewskiego podinspektora w Wydziale Komunikacji Starostwa Włocławskiego wynika, iż nie przeprowadzono kontroli w:
- OSK „AUTO KLASA” Beata Szymańska – przedsiębiorca złożył rezygnację z prowadzonej działalności, z dniem 28.12.2013 r.,
  - OSK „DUET” Damian Dobiecki – omyłkowo nie został ujęty w planie kontroli na 2015 r.,
  - OSK „BIS” Jan Marszewski – zły stan zdrowia właściciela, ośrodek szkolenia kierowców został wykreślony 04.05.2015 r. z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców z powodu zgonu przedsiębiorcy,
- c) w okresie objętym kontrolą nie podjęto czynności kontrolnych w ośrodkach szkolenia kierowców w których przedsiębiorca zawiesił działalność gospodarczą,
- d) kontrole ośrodków szkolenia kierowców przeprowadzone zostały na podstawie ważnych legitymacji służbowych i upoważnień Starosty Włocławskiego,
- e) w pojedynczym przypadku zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli nie zostało sporządzone zgodnie z art. 79 ust. 6 ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584 z późn. zm.) - brak podpisu osoby upoważnionej. W aktach kontroli OSK Krzysztof Milczarek stwierdzono brak zawiadomienia o przeprowadzeniu kontroli w 2015 r.,
- f) kontrole zostały przeprowadzone nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, zgodnie z art. 79 ust. 4 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
- g) 6 z 12 skontrolowanych upoważnień do przeprowadzenia kontroli w ośrodkach szkolenia kierowców zostało sporządzonych niezgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 rozporządzenia w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców (brak zakresu przedmiotowego kontroli, brak okrągłej pieczęci organu wydającego upoważnienie, niewłaściwe dzienniki ustaw w cytowanych podstawach prawnych).

W aktach kontroli OSK Krzysztof Milczarek stwierdzono brak upoważnienia do przeprowadzeniu kontroli w 2014 r.,

- h) organ udokumentował ustalenia z kontroli przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w protokołach kontroli. Szczegółowej kontroli poddano 10 protokołów, żaden nie jest zgodny ze wzorem określonym w załączniku nr 3 w/w rozporządzenia. W jednym z protokołów błędnie wpisano nazwę kontrolowanego przedsiębiorcy,
- i) z uwagi na pozytywne wyniki przeprowadzonych kontroli ośrodków szkolenia kierowców, nie wydano zaleceń pokontrolnych,
- j) w okresie objętym kontrolą Starosta Włocławski w związku z art. 45 ust. 2 pkt 4 ustawy o kierujących pojazdami wydał decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę Pana Jacka Duczmańskiego ośrodka szkolenia kierowców wykreślając go z rejestru działalności regulowanej. W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego błędnie przytoczono podstawę prawną,
- k) Starosta Włocławski na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy, wydał decyzję o wykreśleniu Pana Arkadiusza Furmankiewicza prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą OSK „AREK” Arkadiusz Furmankiewicz z ewidencji instruktorów. Brak w aktach sprawy zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wykreślenia w/w przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców,
- l) stwierdzono, iż Starosta Włocławski zgodnie z art. 43 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami sporządza na podstawie informacji otrzymanych z Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego analizę statystyczną w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w ośrodkach szkolenia kierowców funkcjonujących na terenie powiatu włocławskiego,
- m) w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły skargi na działalność OSK wpisanych do ewidencji Starostwa Włocławskiego.

### **III. Nieprawidłowości i uchybienia stwierdzone w trakcie kontroli**

W wyniku przeprowadzonej kontroli wskazać należy na następujący zakres stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

1. Po wprowadzeniu zmian w harmonogramie kontroli na 2014 oraz 2015 rok brak aneksowania planów kontroli.
2. Brak pełnej dokumentacji w aktach kontroli niektórych ośrodków szkolenia kierowców.
3. Stosowanie nieaktualnych dzienników ustaw w podstawach prawnych.
4. Nie wszystkie dokumenty związane z podjęciem czynności kontrolnych zgodne są ze wzorami określonymi w załącznikach rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców.
5. Nie we wszystkich ośrodkach szkolenia kierowców podjęto czynności kontrolne co stanowi naruszenie art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy o kierujących pojazdami.

Za stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Starosta Włocławski.

#### **IV. Informacje dodatkowe**

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli po nr 2 prowadzonej przez Starostę Włocławskiego.

Do ustaleń kontroli zawartych w Projekcie wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

#### **V. Zalecenia pokontrolne**

W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli uchybieniami i nieprawidłowościami zalecam:

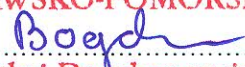
1. Po wprowadzeniu zmian w harmonogramie kontroli, aneksować plan kontroli - **termin realizacji - natychmiast.**
2. Uzupełnić brakującą dokumentację w aktach kontroli ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru Starosty Włocławskiego - **termin realizacji - 1 miesiąc.**
3. Aktualizować wprowadzane zmiany w dziennikach ustaw stosowanej podstawy prawnej - **termin realizacji - natychmiast.**
4. Upoważnienia do przeprowadzania kontroli w ośrodkach szkolenia kierowców oraz protokoły kontroli opracowywać zgodnie ze wzorami określonymi w załącznikach rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia

15 stycznia 2013 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców - **termin realizacji - natychmiast.**

5. Co najmniej raz w roku przeprowadzać kontrolę kompleksową ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru Starosty Włocławskiego oraz kontrolę doraźną ośrodków zawieszonych - **zgodnie z planem kontroli.**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oczekuję od Pana w terminie 40 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości.

WOJEWODA  
KUJAWSKO-POMORSKI  
  
.....  
Mikolaj Bogdanowicz (podpisującego Wojewody)