Załącznik

do uchwały Nr IV/42/19

Rady Powiatu we Włocławku

z dnia 27 lutego 2019 r.

**PROGRAM**

**ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI**

**ORAZ**

**OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**

**I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

**DLA MIASTA WŁOCŁAWEK**

**I POWIATU WŁOCŁAWSKIEGO**

**na lata 2019-2023**

**WŁOCŁAWEK, 2019 ROK**

2

**I. WPROWADZENIE**

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego wypełniając ustawowy obowiązek zapisany w Art. 38a ust 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. 2018.995 - j.t.) przedstawia „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta

Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2019 – 2023” (zwany dalej „Programem”).

 Przedmiotowy „Program” jest kontynuacją założeń programu poprzedniego. Ma podobne cele i zadania. Stanowi płaszczyznę współdziałania wszystkich podmiotów – służb, straży, inspekcji, instytucji oraz mieszkańców miasta i powiatu na rzecz szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli naszego regionu.

 Na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, podobnie jak w całym kraju obserwuje się na przestrzeni ostatnich lat przewartościowanie obszarów zagrożeń przestępczością. Oceniając stan bezpieczeństwa i porządku publicznego w regionie, na bazie danych Komendy Miejskiej Policji w latach 2017-2018, (analizie poddano okres I półrocza 2018 r. z analogicznym okresem roku poprzedniego) należy odnotować spadek dynamiki przestępstw kryminalnych stwierdzonych przy jednoczesnym wzroście wykrywalności takich przestępstw. W kategoriach przestępstw najbardziej uciążliwych dla społeczeństwa tj. rozbojach, bójkach pobiciach, kradzieżach, kradzieżach z włamaniem (w tym do domów, piwnic, mieszkań) czy uszkodzeniach rzeczy odnotowaliśmy spadek dynamiki przestępstw. Natomiast wzrost dynamiki odnotowaliśmy w kategorii przestępstw związanych z uszkodzeniem ciała i w zatrzymanych nietrzeźwych kierujących. Przestępstwa kryminalne stwierdzone na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego zostały przedstawione w poniższej tabeli.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | I pół.2018/2017 | Przestępstwa kryminalne ogółem | Przestępstwa rozbójnicze | Kradzież z włamaniem  | kradzież | Kradzież samochodów | Bójka, pobicie | Uszczerbek na zdrowiu | Uszkodzeniemienia |
| Włocławek miasto | 2018 | 1184 | 44 | 214 | 253 | 5 | 10 | 46 | 93 |
| 2017 | 1581 | 15 | 196 | 249 | 7 | 31 | 54 | 137 |
| Gmina Włocławek | 2018 | 22 | - | 3 | 7 | - | - | 1 | - |
| 2017 | 26 | - | 5 | 10 | - | 1 | - | 1 |
| Brześć Kujawski | 2018 | 51 | - | 2 | 10 | - | 1 | 2 | 8 |
| 2017 | 44 | - | 9 | 9 | - | - | - | 4 |
| Baruchowo | 2018 | 13 | - | 4 | 2 | - | 1 | - | - |
| 2017 | 14 | - | 4 | 6 | - | - | - | - |
| Boniewo | 2018 | 8 | - | - | 5 | - | 1 | - | - |
| 2017 | 13 | - | 2 | 8 | - | - | - | - |
| Choceń | 2018 | 42 | - | 7 | 8 | - | - | 2 | 5 |
| 2017 | 52 | 1 | 11 | 11 | - | - | 1 | 2 |
| Chodecz | 2018 | 69 | - | 35 | 4 | - | - | 4 | 1 |
| 2017 | 46 | - | 19 | 13 | - | - | - | 2 |
| Fabianki | 2018 | 58 | - | 7 | 8 | - | 1 | 2 | 7 |
| 2017 | 35 | - | 12 | 4 | - | - | - | 3 |
| Izbica Kujawska | 2018 | 28 | - | 9 | 5 | - | 2 | - | - |
| 2017 | 21 | - | 3 | 4 | - | - | - | - |
| Kowal | 2018 | 31 | - | 7 | 8 | - | 2 | - | 1 |
| 2017 | 77 | - | 8 | 3 | - | - | - | 1 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Lubanie | 2018 | 9 | - | 2 | 2 | - | - | - | 1 |
| 2017 | 12 | 1 | 4 | 2 | - | 1 | - | - |
| Lubień Kujawski | 2018 | 33 | - | 2 | 5 | 2 | - | 3 | 3 |
| 2017 | 34 | - | 10 | 10 | - | - | - | 8 |
| Lubraniec | 2018 | 10 | - | 2 | 1 | - | 1 | - | - |
| 2017 | 25 | - | 13 | 5 | - | - | 1 | 2 |

3

Ograniczenie skali przestępczości nie odzwierciedla jednak stopnia poczucia bezpieczeństwa obywateli, na który ma wpływ każde pojedyncze przestępstwo, zwłaszcza dokonane w sposób zuchwały lub brutalny.

 Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa publicznego w skali ogólnokrajowej spoczywa na centralnych organach władzy państwowej. Dla realizacji tak ważnego zadania niezbędne są ogromne nakłady finansowe. Środki gwarantowane na ten cel w kolejnych budżetach państwa nie umożliwiają, jak wynika z przeprowadzonych sondaży, zapewnienia bezpieczeństwa na poziomie oczekiwanym przez społeczeństwo.

 Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym włącza samorządy do działań wspierających walkę z zagrożeniami, obligując powiaty i miasta na prawach powiatów do wykonywania zadań publicznych o charakterze ponad gminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

 Warunki do angażowania się samorządów w działalność na rzecz bezpieczeństwa umożliwiają również inne akty prawne. Na przykład: ustawa o strażach gminnych stała się podstawą prawną do powołania Straży Miejskiej we Włocławku, art 13 ust. 3 ustawy o Policji stwarza powiatom możliwość partycypowania w kosztach jej funkcjonowania, Prezydent Miasta Włocławek i Starosta Włocławski są na mocy art 35 ust 3 ustawy o samorządzie powiatowym zwierzchnikami miejskich i powiatowych służb, inspekcji i straży. Umożliwia to samorządom większe zaangażowanie w utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na ich terenach.

 Uregulowania prawne oraz fakt istnienia wspólnych dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego służb, inspekcji i straży sprawiły, że oba samorządy zawarły, w dniu 15 stycznia 2002 r. porozumienie w sprawie utworzenia wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego.

**II. Charakterystyka zagrożeń i stanu bezpieczeństwa.**

 Komenda Miejska Policji we Włocławku swoim działaniem obejmuje Gminę Miasto Włocławek na prawach powiatu oraz Powiat Włocławski, na który składają się obszary gmin: Włocławek, Lubanie, Brześć Kujawskie, Choceń, Chodecz, Fabianki, Kowal, m. Kowal, Lubień Kujawski, Lubraniec, Izbica Kujawska, Baruchowo i Boniewo. Obsługiwany przez Komendę teren położony jest w południowo-wschodniej części województwa Kujawsko-Pomorskiego i ma powierzchnię 84 km² Miasto Włocławek + 1,474 km² Powiat Włocławski. Miasto Włocławek liczy ok. 104 tys. ludności a Powiat Włocławski 86.5 tys.

Struktura terytorialna jednostek Policji na terenie działania i podlegających Komendantowi Miejskiemu Policji we Włocławku zgodnie z zmianą organizacyjną z 21 listopada 2016 roku obecnie przedstawia się następująco:

-       **Komenda Miejska Policji we Włocławku** obejmuje swoim działaniem miasto i gminy Włocławek oraz Fabianki. Policjanci pracujący w komórkach organizacyjnych w KMP realizują swoje czynności na terenie miasta i całego powiatu;

-       **Komisariat Policji w Brześciu Kujawskim** obejmuje miasto i gminę Brześć Kujawski oraz gminę Lubanie;

o  **Posterunek Policji w Lubrańcu** obejmuje swym działaniem miasto i gminę Lubraniec;

o  **Posterunek Policji w Izbicy Kujawskiej** obejmuje swym działaniem miasto i gminę Izbica Kujawska;

-       **Komisariat Policji w Kowalu**, obejmuje miasto i gminę Kowal oraz gminę Baruchowo;

o  **Posterunek Policji w Choceniu** obejmuje swym działaniem gminy Choceń i Boniewo;

o  **Posterunek Policji w Chodczu** obejmuje swym działaniem miasto i gminę Chodecz;

o  **Posterunek Policji w Lubieniu** obejmuje swym działaniem miasto i gminę Lubień Kujawski.

4

 Na obsługiwanym terenie działa wiele dużych zakładów pracy zatrudniających po kilkaset, a nawet powyżej tysiąca osób, w tym wykorzystujące do produkcji niebezpieczne środki chemiczne. Rozwinięta jest także sieć handlowa, w ramach której funkcjonują hipermarkety i placówki handlowe z dużymi parkingami stwarzającymi możliwości dokonywania przestępstw, szczególnie kradzieży pojazdów i włamań do nich.

 Funkcjonujące, rozbudowujące się duże osiedla mieszkaniowe, dające poczucie anonimowości sprawiają, że dochodzi tam do włamań do mieszkań, kradzieży, rozbojów.

 Zarówno przez Miasto Włocławek jak i przez Powiat Włocławski biegną ważne szlaki komunikacyjne. Nasilenie ruchu drogowego powoduje występowanie zagrożeń i łamanie przepisów prawa.

Na terenie podległym KMP we Włocławku przebiegają trzy drogi krajowe:

droga K-91 odcinek od Siutkówka do Kamiennej; 55,7 km

droga K-62 odcinek od Redecz Krukowy do Skoki; 47,4 km

droga K-67 odcinek drogi od m. Włocławek do Cyprianki; 14,0 km

Występuje także siedem dróg wojewódzkich:

W-252 Włocławek-Jaranowo w kierunku na Inowrocław;

W-265 Brześć Kujawski-Kowal Baruchowo w kierunku na Gostynin;

W-268 Brzezie-Wieniec;

W-269 Kowal-Choceń-Chodecz;

W-270 Brześć Kujawski-Izbica Kujawska w kierunku na Koło;

W0301 Probostwo-Bądkowo;

W-562 Szpetal Górny-Nasiegniewo w kierunku na Dobrzyń n/Wisłą;

Ogółem 149,1 km

A-1 w granicach Powiatu Włocławskiego; 58,2 km

 W mieście i powiecie w I półroczu odnotowaliśmy 46 wypadków drogowych (o 7 więcej niż, w I półroczu 2017 r.) i 1159 kolizji drogowych (o 106 więcej niż, w I półroczu 2017 r.). W omawianym okresie w wypadkach drogowych zginęło 11 osób (w I pół. 2017 zginęły 3 osoby), natomiast 40 osób zostało rannych (taka sama ilość rannych jak w I półroczu 2017 r.).

 Policjanci Komendy Miejskiej Policji we Włocławku codziennie są dyslokowani do służby na drodze krajowej i autostradzie A-1. Służba pełniona jest z pojazdem wyposażonym w wideo- rejestrator mający na celu ujawnianie wykroczeń popełnianych przez kierujących przede wszystkim przekroczenia prędkości, wykonywanie manewrów powodujących zagrożenia w ruchu drogowym.

 W Mieście Włocławek i miejscowościach Powiatu Włocławskiego odbywają się liczne imprezy o charakterze kulturalnym i sportowym, cieszące się zainteresowaniem zarówno mieszkańców ale także osób przyjezdnych. Rodzi to nie tylko konieczność ich właściwego zabezpieczenia, ale także sprzyja dokonywaniu różnego typu zakłóceń porządku publicznego oraz popełnianiu przestępstw o charakterze chuligańskim.

 Dla mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego najbardziej dokuczliwe są przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu – bójki lub pobicia oraz mieniu - kradzieże z włamaniem, jak również łamanie przepisów ruchu drogowego w tym problem związany z nietrzeźwością kierowców.

 W zakresie zagrożeń nadzwyczajnych duże ryzyko ich wystąpienia zachodzi przy zagrożeniu:

- powodzią – we Włocławku: terenów osiedla Zawiśle, Doliny Korabnickiej, terenów przybrzeżnych

 rz. Zgłowiączki, w Powiecie Włocławskim: terenów gmin przybrzeżnych rz. Wisły;

- awarią przemysłową – stwarzają Zakłady Azotowe Anwil S.A., Run Chłodnia we Włocławku, GuJo

 Food Chłodnia we Włocławku, Kujawska Spółdzielnia Mleczarska we Włocławku,

 Wytwórnia Kwasu Tetraftalowego PKN Orlen S.A., Europol Gaz S.A. SSRP I Tłocznia

 Gazu Włocławek – Gąbinek / Gmina Lubanie, Węzeł Rozdzielczy Gustorzyn / Gmina

 Brześć Kujawski;

- pożarem – na obszarach zurbanizowanych Włocławka szczególnie Śródmieścia gdzie dominuje gęsta

 zabudowa i palne elementy konstrukcji domów, na obszarach leśnych miasta i powiatu,

 wiejskich zabudowań gospodarskich, składowisk odpadów;

5

- anomaliami pogodowymi – silne mrozy, intensywne opady śniegu, huraganowe wiatry, susza i upały,

 intensywne opady deszczu;

 Zagrożeniami trudnymi do przewidzenia ich wystąpienia są:

- epidemie – możliwe wystąpienie zbiorowych zatruć w dużych skupiskach ludzkich, skażenia

 produktów żywnościowych;

- epizootie – możliwe wystąpienie chorób zwierzęcych (ptasia grypa, ASF (afrykański pomór świń),

 BSE (choroba szalonych krów), wścieklizna ...);

- epifitozy – znaczące ogniska chorób roślin możliwe ich wystąpienie szczególnie na obszarach leśnych;

- katastrofy budowlane – związane z wieloletnią eksploatacją obiektów budowlanych, wynikające

 z zaniedbań konserwacyjno-naprawczo-modernizacyjnych budynków i instalacji, aktów

 terroryzmu czy sabotażu.

**III. Założenia „Programu”**

W ramach „Programu” przewiduje się działania mające na celu:

* ograniczenie przestępczości;
* zmniejszenie poczucia zagrożenia mieszkańców;
* poprawę ochrony bezpieczeństwa mieszkańców;

W „Programie” przywiązuje się także duże znaczenie do przeciwdziałania drobnym wykroczeniom i przestępstwom o tzw. niskiej szkodliwości, wychodząc z założenia, że bierna postawa wobec tych wykroczeń i przestępstw przyczynia się do wzrostu liczby ciężkich przestępstw.

1. Zagrożenia występujące na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego można podzielić na

 n/w kategorie:

* przestępczość przeciwko życiu i zdrowiu;
* przestępczość przeciwko mieniu;
* przestępczość samochodowa (kradzieże samochodów i ich wyposażenia);
* demoralizacja i przestępczość nieletnich;
* patologie społeczne (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie, subkultury młodzieżowe);
* zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym;
* zagrożenia nadzwyczajne (powodzie, pożary, zagrożenia chemiczne, ekologiczne, katastrofy).

2. W ramach „Programu” duże znaczenie przywiązuje się do usuwania przyczyn zagrożeń. Wymaga to podejmowania, obok działań wykrywczych, długofalowych działań prewencyjnych i wychowawczych. Tylko wspólne, systematyczne i skoordynowane działania wszystkich służb, samorządów, różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców, mogą doprowadzić do wyraźnej poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego.

3. Koniecznym warunkiem efektywnej realizacji „Programu” jest jego znajomość i akceptacja przez społeczności lokalne, na rzecz których „Program” został przygotowany. Zaufanie mieszkańców do „Programu” będzie determinowane skutecznością realizacji najprostszych działań np. szybką reakcją na wezwanie, widoczną konsekwencją w wykonywaniu postawionych zadań, gotowością niesienia pomocy.

**IV. Struktura organizacyjna „Programu”.**

1. Cele struktury organizacyjnej:

* uczestnictwo niezbędnych instytucji i organizacji oraz ułatwienie ich kontaktów operacyjnych;
* zapewnienie odpowiedniej koordynacji działań oraz dyscypliny wykonywania zadań;
* możliwość uwzględnienia zmieniających się warunków poprzez dostosowanie do nich elementów „Programu”.

2. Poziom koordynacji:

* Prezydent Miasta Włocławek i Starosta Włocławski wraz z podległymi i nadzorowanymi służbami;
* Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego w ramach swoich ustawowych kompetencji.

6

3. Poziom realizacyjny:

* miejskie i powiatowe jednostki odpowiedzialne za bezpieczeństwo i porządek publiczny (Policja, Państwowa Straż Pożarna, Straż Miejska, Państwowe Ratownictwo Medyczne, agencje świadczące usługi z zakresu ochrony osób i mienia);
* powiatowe inspekcje;
* jednostki samorządowe;
* instytucje i organizacje publiczne (firmy ubezpieczeniowe...);
* środowiska lokalne (organizacje społeczne, wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty parafialne...);
* zakłady pracy i inne jednostki organizacyjne stwarzające zagrożenie dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* placówki oświatowe, kluby sportowe i inne...;
* mieszkańcy terenów zagrożonych.

**V. Cele i zadania „Programu”.**

1. Główne cele „Programu”:

* ograniczenie stopnia przestępczości; (cel będzie mierzony przez wybrane wskaźniki dotyczące poziomu przestępczości w ramach analizy przestępczości prowadzonej przez Policję);
* zmniejszenie poczucia zagrożenia przestępczością;
* poprawa ochrony bezpieczeństwa mieszkańców;
* monitorowanie stanu bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego i sanitarno-wetery- naryjnego oraz egzekwowanie w doprowadzeniu go do stanu pożądanego;

2. Konfiguracja „Programu”:

* struktura działowa – sześć działów: wykrywczy, prewencyjny, porządkowy, komunikacyjny, zagrożeń nadzwyczajnych, informacyjny;
* konstrukcja działu: program ogólny oraz programy cząstkowe (kierunkowe);

3. Typy podejmowanych działań:

* rozpoznanie i stałe monitorowanie zagrożeń (na wszystkich poziomach struktury organizacyjnej);
* działania doraźne obywatelskie: wskazywanie i informowanie o zagrożeniach przez mieszkańców;
* działania długofalowe zawodowe: programowe przedsięwzięcia nie wymagające przygotowania zawodowego (wspólnoty mieszkaniowe, spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty parafialne, przedstawiciele Rad Pedagogicznych i Rad Rodziców);
* monitorowanie i aktualizacja programu;
* analiza stanu prawnego i sygnalizowanie koniecznych jego zmian, modyfikacji.

**VI. Dział wykrywczy.**

1.Cele:

* skuteczne zwalczanie przestępczości zorganizowanej (w tym kradzieże samochodów, handel narkotykami) - jej osłabienie i rozpraszanie;
* skuteczne ściganie sprawców ciężkich i brutalnych przestępstw (rozboje, pobicia, wymuszenia);
* zwalczanie przestępczości pospolitej, najbardziej dolegliwej dla mieszkańców (kradzieże kieszonkowe, włamania, wandalizm);
* zwiększenie możliwości ujawniania i wykrywalności w zakresie przestępczości nieletnich;
* podniesienie skuteczności działań w identyfikacji i zwalczaniu współczesnych zagrożeń, w tym cyberprzestępczości.

2. Metoda:

ogólna:

* konsekwentne działania Policji i Straży Miejskiej przy ścisłej współpracy z Prokuraturą

Rejonową i Okręgową, Sądami Rejonowymi i Okręgowymi, przy wsparciu mieszkańców, placówek oświatowo-wychowawczych i innych;

7

* tworzenie i aktualizacja map zagrożeń.

 szczegółowa:

* systematyczne monitorowanie zagrożeń we współpracy ze wspólnotami mieszkaniowymi, spółdzielniami mieszkaniowymi, środowiskiem lokalnym;
* wzmożona kontrola terenów Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego – partole (Policja,

Straż Miejska, inne służby np. Straż Leśna, Straż Rybacka);

* akcje przeciwko grupom przestępczym, na dobrze rozpoznanych i wybranych (z uwagi na stopień zagrożenia) obszarach Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, przeprowadzane siłami Policji;
* określenie stref szczególnie niebezpiecznych na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego (kryteria: rodzaj zagrożeń, nasilenie zagrożeń, znaczenie danego obszary dla miasta i powiatu).

3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

* program monitorowania, analizy zagrożenia przestępczością;
* program w zakresie podejmowania interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz narkomanii;
* program przeciwdziałania przestępczości nieletnich (np. „ Bezpieczna szkoła”);
* program zwiększenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców dzielnic, osiedli (o charakterze lokalnym, stworzone i realizowane we współpracy z wspólnotami mieszkaniowymi, spółdzielniami mieszkaniowymi, innymi jednostkami organizacyjnymi).

**VII. Dział prewencyjny.**

1. Cele:

* przeciwdziałanie przestępczości;
* likwidacja skutków zagrożeń przestępczością;

2. Metoda:

 ogólna

* działania profilaktyczno-zapobiegawcze w zakresie: przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy w rodzinie, ograniczenia zjawisk subkultur młodzieżowych;
* poszerzenia możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego;
* wprowadzanie programów edukacyjnych (ogólnych i specjalistycznych) na temat zagrożeń;
* rozpoznawanie i monitorowanie zagrożeń (instytucjonalne i społeczne).

 szczegółowa:

* obserwacja i analiza zagrożeń przez pedagogów szkolnych we współpracy z Policją i Strażą Miejską;
* działania wychowawcze prowadzone przez szkoły i poradnie;
* działania na rzecz zwiększenia dostępności bazy rekreacyjno – sportowej dla jak największej grupy młodzieży, także poprzez wykorzystanie zaplecza szkół;
* utworzenie i wspieranie działalności ośrodków rekreacyjno – edukacyjnych dla dzieci i młodzieży;
* współpraca z pracodawcami w zakresie organizowania szkoleń i zatrudniania młodzieży przede wszystkim podczas wakacji;
* działania informacyjno – edukacyjne przeciwdziałania zagrożeniom, skierowane do dorosłych (kadry pedagogicznej, rodziców i opiekunów), dzieci i młodzieży;
* inspirowanie i wspieranie inicjatyw obywatelskich na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

* „Bezpieczna szkoła – bezpieczny uczeń” - celem wiodącym jest prowadzenie szeroko rozumianej profilaktyki wiktymologicznej – uczenie dzieci i młodzieży unikania zagrożeń

a także edukacja rodziców i nauczycieli w zakresie wychowywania i promowania postaw pomagających w zachowaniu bezpieczeństwa. Wszystkie przedsięwzięcia w zakresie prewencji kryminalnej adresowanej do dzieci i młodzieży są realizowane przez policjantów kompleksowo,

8

w tym akcje i podprogramy prewencyjne takie jak: „Dzień wagarowicza”, „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczna droga do szkoły” oraz wzmożone działania prewencyjne związane z zakończeniem i rozpoczęciem roku szkolnego;

* „Bezpieczna droga do szkoły” - program mający na celu sprawdzenie odpowiedniego oznakowania w rejonach szkół, wnioskowanie o zmianie oznakowania pionowego i poziomego

celem poprawy bezpieczeństwa pieszych – uczestników ruchu drogowego;

* „Kobieta bezpieczna” - kierowany do mieszkanek Włocławka i Powiatu Włocławskiego, z grup podwyższonego ryzyka zawodowego. Celem kursu jest zwiększenie poczucia bezpieczeństwa, wskazanie wzorców postępowania, zwłaszcza w dziedzinach związanych ze zdrowym i aktywnym trybem życia oraz nabycie praktycznej wiedzy, która może okazać się decydująca w sytuacji bezpośredniego zagrożenia;
* „Kampania Białej Wstążki” - kampania realizowana jest w ramach obchodów Międzynarodowego Dnia Walki z Przemocą wobec Kobiet. Włocławska edycja odbywa się pod hasłem „Oblicza Przemocy”. Akcja objęta została Honorowym Patronatem przez Prezydenta Miasta Włocławek oraz Starostę Włocławskiego. Celem kampanii jest rozpoczęcie społecznej debaty i dyskusji na temat przemocy oraz wspieranie inicjatyw na rzecz jej przeciwdziałania. Działania realizowane w ramach kampanii mają prowadzić do zmiany myślenia przeciętnego człowieka, kobiety i mężczyzny, by w sposób bardziej kategoryczny przeciwstawiać się przemocy. W organizację tego przedsięwzięcia włączyło się wiele lokalnych instytucji nieobojętnych na problematykę przemocy.
* „Niebieska Karta” – przeciwdziałanie przemocy domowej wobec dzieci, kobiet.
* „Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii” oraz „Gminne Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii”.
* „Oznakuj rower” - głównym założeniem tego programu jest zwiększenie poczucia bezpieczeństwa mieszkańców oraz ograniczenie lub wyeliminowanie działalności przestępczej w związku z kradzieżami rowerów;
* „Bezpieczny senior” - program jest formułą kompleksowego i zdecydowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego jakim jest bezpieczeństwo. Celem programu jest wzrost poczucia bezpieczeństwa osób starszych, poszerzenie znajomości przepisów prawa a także edukacja w zakresie rozpoznawania zagrożeń, sytuacji niebezpiecznych, odpowiedniej reakcji na zdarzenia;
* „Zima 2018 - 2023” - działania mające na celu ochronę życia i zdrowia osób bezdomnych oraz osób będących pod wpływem alkoholu w okresie zimowym. Okres zimowy jest trudnym okresem dla tych właśnie osób i w związku z powyższym należy podjąć wszelkie działania aby tym osobom pomóc. Uczestnictwo funkcjonariuszy KMP we Włocławku w spotkaniach z różnymi instytucjami zajmującymi się problematyką bezdomności i ubóstwa;
* „Przeciwdziałanie alkoholizmowi, narkomani i uzależnieniom od dopalaczy” - prowadzenie profilaktyki wśród dzieci i młodzieży poprzez:

a) realizację programów profilaktycznych w szkołach - edukacja dzieci. Podczas spotkań z młodzieżą zostaną wykorzystane prezentacje pt. ”Dlaczego stop narkotykom”, ” Dopalacze”;

b) promowanie trzeźwego stylu życia podczas różnych festynów, konkursów, imprez okolicznościowych, koncertów nawiązujących tematycznie do profilaktyki uzależnień;

c) reagowanie patroli Straży Miejskiej w ramach programu „Zero tolerancji dla nietrzeźwości”

 na każde zgłoszenie zakłócania porządku publicznego i społecznego oraz bezpieczeństwa na terenie Miasta Włocławek;

* Przegląd Spektakli profilaktycznych - skierowany do uczniów szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych z terenu Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego. Celem przeglądu

jest zwrócenie uwagi uczniów na problemy związane z kształtowaniem postaw wobec używek (alkohol, środki odurzające, narkotyki). Przygotowanie scenariusza i uczestnictwo w przeglądzie pozwoli w sposób atrakcyjny zdobyć wiedzę o uzależnieniach, da możliwość

9

wypowiedzenia się i spojrzenia na problem stosowania używek przez pryzmat ich wiedzy i doświadczeń, pobudzi do refleksji.

* „Żebractwo” - proceder żebrania to nie tylko zachowanie spenalizowane w prawie polskim jako wykroczenie, ale także głębszy problem społeczny, będący odbiciem sytuacji ekonomiczno-społecznej w kraju oraz niejednokrotnie jest to efekt procederu handlu ludźmi. To powoduje, że

zachowania związane z żebraniem instytucje powinny rozpatrywać w sposób szczególnie dbały i dogłębny, a nie rutynowo wyłącznie przez pryzmat spraw o wykroczenie. Zawsze w takiej sytuacji należy mieć na uwadze potencjalne przestępstwo handlu ludźmi, za którym kryje się ludzka tragedia. Należy również przytoczyć definicję handlu ludźmi:

*Handel ludźmi jest to werbowanie, transport, dostarczanie, przekazywanie, przechowywanie lub przyjmowanie osoby z zastosowaniem:*

 *1) przemocy lub groźby bezprawnej,*

 *2) uprowadzenia,*

 *3) podstępu,*

*4) wprowadzenia w błąd albo wyzyskania błędu lub niezdolności do należytego pojmowania przedsiębranego działania,*

 *5) nadużycia stosunku zależności, wykorzystania krytycznego położenia lub stanu bezradności,*

*6) udzielenia albo przyjęcia korzyści majątkowej lub osobistej albo jej obietnicy osobie sprawującej opiekę lub nadzór nad inną osobą*

*7)**w celu jej wykorzystania, nawet za jej zgodą, w szczególności w prostytucji, pornografii lub innych formach seksualnego wykorzystania, w pracy lub usługach o charakterze przymusowym, w żebractwie, w niewolnictwie lub innych formach wykorzystania poniżających godność człowieka albo w celu pozyskania komórek, tkanek lub narządów wbrew przepisom ustawy. Jeżeli zachowanie sprawcy dotyczy małoletniego, stanowi ono handel ludźmi, nawet gdy nie zostały użyte metody lub środki wymienione w pkt 1–6.*

 – Działania Zespołu Szkolnego Straży Miejskiej dedykowane do dzieci i młodzieży w ramach bloków tematycznych:

 1) „ Odpowiedzialność karna nieletnich”;

 2) „Cyberprzemoc”;

 3) „Pigułka gwałtu”;

 4)”Bezpieczne ferie”.

oraz według zakresów tematycznych skierowanych do poszczególnych grup wiekowych:

 a) dla dzieci w wieku przedszkolnym i dzieci klas 1-4:

○ **Wychowanie proekologiczne** – dotyczy przekazania podstawowej wiedzy o zasadach związanych z dbałością o środowisko naturalne człowieka;

○ **Instruktarz alarmowy** - dotyczy sposobów postępowania w przypadku takich zagrożeń, jak: pożar w domu, wypadek lub inne zagrożenie dla zdrowia kogoś z rodziny, sąsiedztwa, etc.;

○ **Zachowanie wobec osób obcych** - dotyczy edukacji w zakresie zachowania zasad ostrożności w kontaktach z obcymi (oferowanie słodyczy, proponowanie spaceru, etc.);

○ **Bezpieczeństwo na drodze** - zakres tematyczny obejmuje wyjaśnienie podstawowych zasad w komunikacji (korzystanie z przejść dla pieszych, przestrzeganie wskazań sygnalizacji świetlnej, zagrożenia związane z zabawami przy ulicach, drogach, etc.);

○ **Zasady bezpiecznych zachowań wobec zwierząt** - blok tematyczny obejmujący sposób postępowania w przypadku ataku agresywnego psa, ale także zachowywania zasad ostrożności w przypadku kontaktów z dziką zwierzyną (lis, dzik, sarna, dzikie ptactwo).

b) dla dzieci i młodzieży szkół podstawowych i średnich:

○ **Bezpieczny Internet** - bloku tematycznym omawiający spektrum zagrożeń związanych z korzystaniem z sieci internetowej (ostrożność w udzielaniu informacji prywatnych, rozpoznawanie prób nagabywania, publikowanie fotografii, etc.);

○ **Lepszy wybór to trzeźwość** – blok tematyczny obejmujący zagrożenia związane z używkami (papierosy, alkohol, dopalacze i narkotyki);

○ **Pigułka gwałtu** - zakres tematyczny obejmujący sposoby bezpiecznych zachowań w czasie dyskotek, kontaktów z osobami i środowiskami osób obcych oraz potencjalnymi konsekwencjami

10

i sposobami unikania zagrożeń od strony środków psychoaktywnych;

 ○ **Bezpieczne wakacje** – blok tematyczny omawiający podstawowe zasady bezpieczeństwa

 w miejscu zamieszkania, w czasie podróży oraz wypoczynku.

c) dla studentów i uczniów kończących kształcenie średnie:

○ **Veto dla alkoholu i dopalaczy - dlaczego warto wybrać trzeźwość?** -blok tematyczny dedykowany

 do w/w grupy odbiorców zawierający m. in.:

 - prezentację zagrożeń psychosomatycznych związanych z zażyciem dopalaczy a także szczegółowe

 omówienie mechanizmów ich destrukcyjnego oddziaływania;

 - uświadomienie całego spektrum zagrożeń związanych ze spożywaniem alkoholu, szczególnie dla

 osób młodych w kontekście lansowanych trendów środowiskowych;

 ○ **Współpraca z lokalnymi uczelniami wyższymi** – prezentowanie zadań oraz funkcji Straży

 Miejskiej w społeczności lokalnej – w zakresie działań proekologicznych, prewencyjnych, współdziałania, analityczno – monitorujących, edukacyjnych i wychowawczych.

**VIII. Dział porządkowy.**

1. Cele:

* ochrona spokoju i porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;

2. Metoda:

ogólna:

* konsekwentne działania Policji, Straży Miejskiej oraz instytucji i organizacji

zajmujących się porządkiem publicznym;

* inicjatywy samorządów we współpracy z zarządcami i administratorami poszczególnych obszarów na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego.

 szczegółowa:

* sprawna identyfikacja i natychmiastowe usuwanie zniszczeń i nieporządku w miejscach publicznych ( parki, przystanki komunikacji, inne );
* zabezpieczenie miejsc przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia;
* współdziałanie Policji i Straży Miejskiej w zakresie eliminowania przypadków bezprawnego przebywania na terenie Polski cudzoziemców trudniących się nielegalnym handlem ulicznym, żebractwem – przeciwdziałanie wykorzystywania małoletnich do tego procederu;
* współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego, ich mienia i środowiska, pomocy w usuwaniu klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń;
* rekultywacja zdegradowanych terenów.

3. Programy cząstkowe ( kierunkowe *),* realizowane zadania*:*

* program informacyjno – edukacyjny nt. istniejących zagrożeń życia codziennego;
* działania Straży Miejskiej w zakresie zwalczania wandalizm i niszczenia urządzeń użytku publicznego;
* działania Patrolu Ekologicznego Straży Miejskiej, z wykorzystaniem specjalistycznego samochodu, którego wyposażenie umożliwia m.in. pomiar i badanie emisji zanieczyszczeń powietrza powstających w piecach konwencjonalnych, montaż foto pułapek w celu eliminacji zaśmiecania lasów miejskich i innych miejsc, korzystanie z mobilnego punktu monitoringu oraz odławianie i przewóz zwierząt.

Zadania dotyczące utrzymania porządku publicznego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego zabezpieczają jednostki samorządowe.

11

**IX.** **Dział komunikacyjny.**

1. Cele:

* poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego;

2. Metoda:

 ogólna:

* wzmocnienie nadzoru na fragmentach dróg Miasta Włocławek Powiatu Włocławskiego, charakteryzujących się wysoką wypadkowością;
* stała analiza zagrożeń;
* zastosowanie środków technicznych poprawiających bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

szczegółowa:

* intensyfikacja patroli Policji i Straży Miejskiej mająca na celu poprawę przestrzegania zasad w ruchu drogowym ( w szczególności dotyczy działań przeciwko nietrzeźwym kierowcom, kierowcom przekraczającym dozwoloną prędkość oraz wymuszającym pierwszeństwo przejazdu );
* bieżące zmiany organizacji ruchu mające wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
* budowa i modernizacja sygnalizacji świetlnych, oświetlenia, barier oddzielających pasy ruchu, wskaźników prędkości, progów zwalniających i innych znaków stawianych na wysepkach;
* działania informacyjno – edukacyjne ( informowanie o zasadach zachowania się w ruchu drogowym ).

3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ):

* „Bezpieczna droga do szkoły” - zabezpieczenie patrolowe, techniczne oraz działania o charakterze edukacyjno – informacyjnym skierowane do dzieci, młodzieży, rodziców, pedagogów;
* programy propagujące bezpieczne zachowania w ruchu drogowym (np. trzeźwość);
* wzmożone działania typu: „Bezpieczne wakacje”, „Bezpieczny weekend”, „Trzeźwy kierujący”, „NURD” (niechroniony uczestnik ruchu drogowego), „Pasy”, „Bus i Truck”.

**X. Dział zagrożeń nadzwyczajnych**.

1. Cele:

* ochrona mieszkańców miasta i powiatu przed zagrożeniami nadzwyczajnymi;

2. Metoda:

 ogólna:

* działania prewencyjne;
* przygotowanie służb, straży i inspekcji oraz mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego ( głównie z terenów zagrożonych ) do właściwego reagowania na zaistniałe zagrożenia;
* ograniczenie zasięgu zagrożeń ( zakłady wykorzystujące w produkcji i magazynujące niebezpieczne środki chemiczne );
* szybka likwidacja skutków zdarzeń;

 szczegółowa:

* działania informacyjno – edukacyjne w zakresie ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej, ratownictwa;
* ograniczanie zasięgu zagrożeń nadzwyczajnych poprzez prawidłowe planowanie przestrzenne inwestycji na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* poprawa sprawności działania służb ratowniczych;
* likwidacja skutków zagrożeń nadzwyczajnych poprzez organizowanie pomocy dla ludności;

3. Programy cząstkowe ( kierunkowe ), realizowane zadania:

* programy profilaktyczne z zakresu ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej, ratownictwa;
* działania z zakresu reagowania na zagrożenia: epidemiologiczne, epizootyczne, epifitoz, katastrofami budowlanymi.

12

4. Zadania:

* rozwój i utrzymanie w stałej sprawności technicznej Sieci Koordynacji Ratownictwa Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* doskonalenie procedur postępowania w przypadku zagrożeń nadzwyczajnych;
* systematyczny rozwój Systemu Wczesnego Ostrzegania Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* poprawa wyposażenia jednostek ratowniczych w specjalistyczny sprzęt;
* kontrola przewozu materiałów niebezpiecznych przez Miasto Włocławek i Powiat Włocławski przez Komendę Miejską Policji i Inspekcję Transportu Drogowego;
* zapewnienie dojazdu dla pojazdów ratowniczych do budynków zaliczanych do kategorii zagrożenia ludzi – budynki użyteczności publicznej, blokowiska – przez zarządców i administratorów obiektów budowlanych;
* przeprowadzanie czynności kontrolno – rozpoznawczych z zakresu ochrony przeciwpożarowej oraz ochrony środowiska przez Komendę Miejską Państwowej Straży Pożarnej przy współpracy z instytucjami administracji rządowej i samorządowej oraz innymi podmiotami w ramach rozpoznawania zagrożeń mogących spowodować masowe niebezpieczeństwo dla mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* propagowanie wśród mieszkańców Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego korzystania z usługi powiadamiania obywateli o lokalnych zagrożeniach oraz postępowaniu w sytuacjach kryzysowych, generowanych w Regionalnym Systemie Ostrzegania (aplikacja na telefon, poprzez SMS);
* aplikacyjne i praktyczne ćwiczenia służb, inspekcji, straży oraz organów administracji w zakresie realizacji procedur reagowania kryzysowego oraz standardowych procedur operacyjnych, dotyczących poszczególnych zagrożeń, zawartych w planach zarządzania kryzysowego Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego oraz planach operacyjnych służb, inspekcji i straży.

**XI. Dział informacyjny.**

Dobrze zorganizowana współpraca z mediami (ciągła, nie tylko w sytuacjach kryzysowych) może z całą pewnością odegrać istotną rolę w procesie realizacji działań informacyjnych i w propagowaniu bezpieczeństwa. Podstawowym założeniem programu jest więc aktywne uczestnictwo mediów w oddziaływaniu na społeczeństwo Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego poprzez uświadamianie istniejących zagrożeń, naukę sposobów zachowania się w przypadku wystąpienia zagrożenia, informowanie o obowiązujących procedurach, itd..

Cele nadrzędne:

* pełna informacja na temat „Programu”;
* zaangażowanie społeczeństwa w realizację „Programu”;

Cele ogólne:

* rozpowszechnianie informacji o programie;
* stworzenie płaszczyzny współdziałania lokalnych mediów z podmiotami działającymi w sferze bezpieczeństwa;
* systematyczne informacje na temat zagrożeń;

Cele szczegółowe:

* prowadzenie profesjonalnych form „reklamy” bezpieczeństwa;
* organizowanie imprez związanych z bezpieczeństwem;
* prowadzenie edukacji wiktymologicznej;
* tworzenie atmosfery społecznego poparcia „Programu”;
* dążenie do podniesienia poziomu prawnej świadomości społecznej;
* upublicznienie „Programu” poprzez strony internetowe Urzędu Miasta Włocławek i Starostwa Powiatowego we Włocławku;

Zadania:

* propagowanie programu oraz pobudzanie do włączenia się mieszkańców w jego realizację;
* propagowanie modelu państwa obywatelskiego;

13

* informowanie społeczeństwa ( poprzez media ) o zagrożeniach, które mogą wystąpić na terenie

Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego oraz o planach reagowania w przypadku wystąpienia tych zagrożeń;

* informowanie o strukturach i zadaniach systemu zarządzania kryzysowego na terenie Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego;
* utrzymywanie stałych kontaktów z mediami;
* organizowanie imprez związanych z bezpieczeństwem;
* opracowanie i wydawanie ulotek, broszur, plakatów itp.;
* wyznaczenie stałego miejsca na oficjalnych stronach www. Urzędu Miasta Włocławek i Starostwa Powiatowego we Włocławku oraz BIP-u celem publikacji „Programu” i bieżącego

informowania o działalności wspólnej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego.

**XII. Uwagi końcowe.**

**1. Warunki realizacji „Programu”**

 „Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2019 - 2023” jest programem otwartym. Każda nowa inicjatywa sformułowana w postaci programu kierunkowego lub działania inwestycyjnego może poszerzać zakres „Programu” i po akceptacji obu samorządów, być wdrażana do realizacji.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w „Programie” oraz ich długofalowość, „Program” ten należy traktować jako zadanie ciągłe, rozłożone na lata 2019-2023.

 Władze samorządowe, miejskie i powiatowe służby, straże i inspekcje oraz pozostałe podmioty realizujące zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego rozwiną i uszczegółowią, w ramach swojej bieżącej działalności, założenia i cele „Programu”.

 Służby, inspekcje i straże corocznie będą składały Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego sprawozdania z realizacji „Programu” w części dotyczącej ich działalności, zgodnie z przyjętym Planem Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Włocławek na prawach powiatu i Powiatu Włocławskiego na dany rok.

 Informację o realizacji założeń „Programu” służby, straże i inspekcje włączą do sprawozdań rocznych składanych obligatoryjnie Radzie Miasta Włocławek i Radzie Powiatu we Włocławku.

**2. Finansowanie „Programu”**

 „Program” zawierający szeroki i ogólnie sformułowany wachlarz działań profilaktycznych z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego stanowić winien podstawę do podejmowania przez organy wykonawcze obydwu samorządów oraz służb, straży i inspekcji, konkretnych inicjatyw zmierzających do realizacji jego celów i zadań, w tym występowania do organu uchwałodawczego o zabezpieczenie na nie w budżecie jednostki odpowiednich środków finansowych. Inne jednostki organizacyjne miasta i powiatu planują realizację założeń „Programu” we własnym zakresie, uzgadniając ich realizację z odpowiednimi służbami, strażami i inspekcjami.

 Gromadzenie funduszy na realizację zadań w ramach „Programu” może być również osiągane poprzez korzystanie ze wsparcia budżetu państwa, funduszy strukturalnych oraz środków finansowych od sponsorów (np. firm ubezpieczeniowych, fundacji, stowarzyszeń i innych).