



# STAROSTA WŁOCŁAWSKI

ul. Cyganka 28 87-800 Włocławek

tel.: (54) 2304600, 2304601 ; fax: (054) 2304671 ; e-mail: [starostwo@powiat.wloclawski.pl](mailto:starostwo@powiat.wloclawski.pl)

---

Włocławek 2012 – 10 – 08

ZAB.5520.6.2012

## **Stanowisko w sprawie reorganizacji sieci Posterunków Policji na terenie Powiatu Włocławskiego**

Powiat Włocławski, to, pod względem zajmowanej powierzchni i zamieszkującej w nim ludności, jeden z największych powiatów w Województwie Kujawsko-Pomorskim. Jego siedzibą jest Miasto Włocławek, posiadające status powiatu grodzkiego.

Od 1999 roku tj. od momentu utworzenia powiatów zadania w zakresie ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu oraz Miasta Włocławek realizuje Komenda Miejska Policji, mająca swoją siedzibę w Mieście Włocławek. Podstawowe zadania w ramach służby prewencyjnej Komenda realizuje przy pomocy Rewirów, co dotyczy Miasta Włocławek i dwóch gmin z terenu powiatu (Fabianki i Włocławek) oraz **7 Posterunków Policji**, mających swoje siedziby w Lubrańcu, Brześciu Kujawskim, Izbicy Kujawskiej, Choceniu, Lubieniu Kujawskim, Chodczu i Kowalu. W strukturze organizacyjnej Komendy Miejskiej nie ma Komisariatów.

W ostatnich latach, na skutek poprzedniej reorganizacji struktur terenowych Policji, zostały zlikwidowane 4 Posterunki tj. w: Lubaniu – poprzez włączenie go w strukturę organizacyjną Posterunku w Brześciu Kujawskim; Boniewie – poprzez włączenie go w strukturę organizacyjną Posterunku w Choceniu, w Baruchowie – poprzez włączenie go w strukturę organizacyjną Posterunku w Kowalu oraz w Fabiankach – poprzez włączenie go w strukturę organizacyjną Rewiru III.

Według wstępnych założeń Komendanta Miejskiego Policji we Włocławku, wspieranych przez Komendę Wojewódzką Policji w Bydgoszczy, w ramach kolejnej reorganizacji struktur terenowych Policji przewiduje się dalsze zmniejszenie ilości Posterunków na terenie powiatu. **Przedłożona koncepcja, zakładająca pozostawienie na terenie powiatu 3 lub 4 Posterunków jest, z punktu widzenia władz samorządowych powiatu, nie do przyjęcia.** Oparcie jej na najczęściej powtarzalnej i słyszalnej tezie, że „...dotychczasowe małe Posterunki Policji są organizacyjnie niewydolne”, w sytuacji braku konkretnych argumentów dla jej poparcia, czyni ją niezrozumiałą, a więc i nieuzasadnioną, czego wyrazem są również uchwały i stanowiska rad niektórych gmin oraz samorządów mieszkańców. To niezrozumienie wynika, przede wszystkim, z tego, że w dotychczasowej dyskusji brakuje argumentów merytorycznych mających swoje źródło chociażby w wynikach analiz stanu bezpieczeństwa i zagrożenia przestępczością w rejonach działania poszczególnych Posterunków, co wydaje się być kluczowym zagadnieniem w jej formułowaniu.

**Koncepcja ta nie uwzględnia ponadto dotychczasowych ocen i wyników pracy Policji dokonywanych przez władze samorządowe gmin i powiatu na podstawie corocznych sprawozdań składanych przez Komendanta Miejskiego Policji wójtom (burmistrzom), staroście oraz radom gmin i powiatu. Pomija też dotychczasowe oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu, a także opinie pracy Policji dokonywane corocznie przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, utworzoną z mocy prawa na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Nie uwzględnia też specyfiki układu administracyjnego tego powiatu, w którym siedziba Komendy Miejskiej Policji znajduje się poza powiatem, w Mieście Włocławek położonym w końcowej, północnej części powiatu. To fakt, który nie może pozostać obojętny dla rodzącej się nowej koncepcji przekształcenia dotychczasowej sieci Posterunków, gdyż to właśnie we Włocławku, oddalonym od południowej granicy powiatu o około 50 km, a nie na terenie powiatu, koncentrują się siły i środki Komendy Miejskiej.**

Z tego też względu, oraz wobec braku w strukturze organizacyjnej Komendy Miejskiej Komisariatów funkcjonujących całodobowo poza Miastem Włocławek, główne zadania w zakresie prewencji, a więc ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu powinny spoczywać na Posterunkach. By zadania te mogły być realizowane w sposób właściwy, by Policja służyła

społeczeństwu, co jest jej podstawową powinnością wynikającą z art. 1 ust. 1 ustawy o Policji, musi być ona dobrze zorganizowana i dostosowana do faktycznych potrzeb, wynikających, przede wszystkim, z występujących realnych zagrożeń i „...oczekiwań obywateli wobec Policji. Zmiany powinny być przeprowadzane tak, by formacja mogła spełniać oczekiwania społeczeństwa, a jednocześnie działać sprawnie i skutecznie.” Taki kierunek zmian prezentuje Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Pan Minister Michał Deskur w odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Józefy Hryniewicz w sprawie likwidacji Posterunków w województwie podkarpackim oraz w innych odpowiedziach na podobne interpelacje.

**Odnosząc to do przedstawianych dotychczas koncepcji proponowanych zmian, prowadzących do pozostawienia na terenie powiatu 3 lub 4 Posterunków stwierdzam, że propozycje te, ani nie spełniają oczekiwań społecznych, ani też nie gwarantują sprawności i skuteczności pracy Policji, zwłaszcza w ramach jej działań prewencyjnych. Biorąc pod uwagę układ administracyjny powiatu, w którym aż 7 z 13 gmin nie graniczy bezpośrednio z Miastem Włocławek, w których nie funkcjonuje żaden Komisariat, a funkcjonują jedynie Posterunki Policji, obecny ich układ organizacyjny wydaje się być optymalny z punktu widzenia starosty sprawującego na terenie powiatu władzę administracji ogólnej i wykonującego określone ustawami zadania z zakresu ochrony bezpieczeństwa lub porządku publicznego. Potwierdzają to dotychczasowe bardzo pozytywne oceny i opinie o pracy Policji na terenie powiatu i jej terenowych struktur organizacyjnych (Posterunków), wyrażane przez odpowiednie organy samorządów gminnych i powiatowego, wójtów (burmistrzów) i starosty, a także Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego. Potwierdzają to również wyniki pracy Komendy Miejskiej i poszczególnych jej Posterunków odzwierciedlone w statystykach przestępczości i ścigania sprawców przestępstw za lata 2011 i pierwsze półrocze roku 2012, szczególnie w zestawieniu ich z rokiem 2010, w którym, w ocenie ówczesnego Komendanta Wojewódzkiego Policji, „...wyniki osiągnęte wówczas przez KM Policji we Włocławku w zakresie wykrywania sprawców pospolitych przestępstw kryminalnych na tle wyników podobnych jednostek na terenie kraju, były nie do zaakceptowania” (pismo Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 16 listopada 2010 roku Ldz. P-651/2010/012).**

Dostrzegając jednak wady organizacyjne w funkcjonowaniu tych Posterunków, a dotyczące chociażby braku możliwości zapewnienia na terenie powiatu całodobowej służby patrolowej stwierdzam jednocześnie, że przedkładana koncepcja może stanowić podstawę do

poszukiwania rozwiązania, które prowadziłyby do ich eliminowania. **Trzeba jednak najpierw odpowiedzieć sobie na pytanie – co chcemy osiągnąć w ramach kolejnej reorganizacji struktur terenowych Policji w przypadku tego konkretnego powiatu?**

Czy, poprzez maksymalne scentralizowanie struktury Komendy Miejskiej osiągnięte przez pozostawienie na terenie powiatu 3 lub 4 Posterunków większych i liczniejszych, chcemy doprowadzić do jej funkcjonowania w oderwaniu od społeczeństwa, polegającego na reagowaniu tylko wtedy, kiedy pojawia się coś złego, czy też zdecentralizowanej, ściślej związanej ze środowiskiem, przy pomocy którego i w bezpośrednich kontaktach z którym wypełniałaby swoje zadania w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz tworzyłaby poczucie takiego bezpieczeństwa? Z punktu widzenia starosty opowiadam się za ewolucyjną decentralizacją, ale tylko taką, w której działalność prewencyjna prowadzona również w porze wieczornej i nocnej, a w ramach niej szybkie reagowanie na pojawiające się zagrożenia będą możliwe do realizacji.

**Dlatego, odwołując się raz jeszcze do specyfiki tego powiatu, a w szczególności jego układu administracyjnego, wszystkich dotychczasowych pozytywnych ocen i opinii o pracy Komendy Miejskiej w jej aktualnej strukturze organizacyjnej z 7 Posterunkami, a także jej zadań, wynikających, między innymi, z przyjętego przez Radę Powiatu we Włocławku i Radę Miasta Włocławek „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego dla Miasta Włocławek i Powiatu Włocławskiego na lata 2012-2015”, w zakresie realizacji takich rządowych programów profilaktycznych jak: „Bezpieczna szkoła”, „Sąsiedzki program przeciwdziałania przestępczości”, „Bezpieczny ogród”, „Kobieta bezpieczna”, „Oznakuj rower”, „Żyję z zasadami”, „Odpowiedzialność prawna nieletnich”, „Bezpieczny uczeń – jak uniknąć zagrożeń”, „Stop 24”, „Program pomocy ofiarom przestępstw”, czy też „Mój dzielnicowy” – uznaję, że dla osiągnięcia dwóch podstawowych celów, jakie mają przyświecać aktualnej reorganizacji struktur terenowych Policji tj. spełnić oczekiwania społeczeństwa wobec Policji oraz zapewnić sprawność i skuteczność jej pracy, optymalnym rozwiązaniem dla tego powiatu byłoby utworzenie minimum 5 większych i silniejszych etatowo Posterunków, organizacyjnie dostosowanych do wykonywania służby patrolowej w godzinach wieczornych i nocnych, rozmieszczonych w miarę równomiernie na terenie całego powiatu. Nie trudno bowiem zauważyć, że dla skutecznej realizacji chociażby wspomnianych wyżej programów potrzebny jest, przede**

**wszystkim, częsty i bezpośredni kontakt policjanta ze środowiskiem, do którego dany program jest skierowany.**

Wydaje się, że takie rozwiązanie skutecznie połączy dwie, ścierające się od pewnego czasu, koncepcje funkcjonowania Policji; pierwszej bardziej scentralizowanej, opartej na szybkości reagowania w oparciu o działanie na telefon, w której zanika działalność prewencyjna w lokalnych środowiskach; drugiej, Policji obecnej w środowisku i dbającej o porządek publiczny, reagującej na każde naruszenie tego porządku i działającej bardziej prewencyjnie w bezpośredniej współpracy ze społeczeństwem i w oparciu o rozpoznane środowiska.

**Otrzymują:**

- 1) Komendant Miejski Policji we Włocławku,
- 2) Komendant Wojewódzki Policji w Bydgoszczy,
- 3) a/a

**Do wiadomości:**

- 1) Pani Domicela Kopaczewska – Poseł na Sejm RP,
- 2) Pan Marek Wojtkowski – Poseł na Sejm RP,
- 3) Pan Łukasz Zbonikowski – Poseł na Sejm RP,
- 4) Pan Andrzej Person – Senator RP,
- 4) Pani Ewa Mes – Wojewoda Kujawsko-Pomorski,
- 5) Pan Sławomir Kopyś – Członek Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- 6) Pan Stanisław Pawlak – Radny Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- 7) Pan Wojciech Jaranowski – Radny Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
- 8) Pan Stanisław Budzyński – Przewodniczący Rady Powiatu we Włocławku,
- 9) Pan Andrzej Pałucki – Prezydent Włocławka,
- 10) Pan Stanisław Sadowski – Wójt Gminy Baruchowo,
- 11) Pan Marek Klimkiewicz – Wójt Gminy Boniewo,
- 12) Pan Wojciech Zawidzki – Burmistrz Brzeźcia Kujawskiego,
- 13) Pan Roman Nowakowski – Wójt Gminy Choceń,
- 14) Pan Kazimierz Sawiński – Burmistrz Chodcza,
- 15) Pan Jan Krzyżanowski Wójt Gminy Fabianki,
- 16) Pan Marek Śledziński - Burmistrz Izbicy Kujawskiej,
- 17) Pan Eugeniusz Gołembiewski – Burmistrz Kowala,
- 18) Pan Stanisław Adameczyk – Wójt Gminy Kowal,
- 19) Pan Sławomir Piernikowski – Wójt Gminy Lubanie,
- 20) Pan Krzysztof Wrzesiński – Burmistrz Lubrańca,
- 21) Pan Paweł Wiktorski – Burmistrz Lubienia Kujawskiego,
- 22) Pani Ewa Braszkiewicz – Wójt Gminy Włocławek.