

PROTOKÓŁ

z posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego we Włocławku

w dniu 5 grudnia 2014r. o godz. 10:00.

Dnia 5 grudnia 2014 r. o godz. 10:00 w Starostwie Powiatowym we Włocławku odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego we Włocławku (zwanego dalej Zespołem).

Otwarcie posiedzenia- przyjęcie porządku obrad.

Posiedzenie Zespołu otworzył **Pan Andrzej Stasiak**- Wicestarosta witając członków Zespołu oraz zaproszonych gości(lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu) dziękując im za przybycie. Pan Andrzej Stasiak zaznaczył, iż tematem I posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego we Włocławku będzie omówienie przebiegu akcji Zima 2013/2014 na odcinku Autostrady A-1 dróg krajowych, wojewódzkich i powiatowych przebiegających przez teren Powiatu Włocławskiego oraz wypracowanie przez Zespół rekomendacji do akcji Zima 2014/2015. Pan Andrzej Stasiak powiedział, że dzisiejsze spotkanie poprowadzi bryg. Janusz Piasecki jako zastępca Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Następnie został przedstawiony plan posiedzenia. Proponowany porządek posiedzenia Zespołu przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Omówienie przebiegu akcji Zima 2013/2014 na odcinku autostrady A-1 i drogach krajowych oraz wojewódzkich przebiegających przez teren Powiatu Włocławskiego w kontekście sytuacji spowodowanej huraganem Ksawery w dniach 6-7.12.2013.
3. Informacja Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddziału w Bydgoszczy dotycząca przygotowania do akcji Zima 2014/2015 w tym również służb utrzymania autostrady A-1 na terenie Powiatu Włocławskiego w szczególności w zakresie wsparcia działań ratowniczych w celu dotarcia do osób będących w stanie nagłego zagrożenia życia w sytuacji nieprzejezdności dróg krajowych i autostrady A-1 w warunkach zimowych na terenie Powiatu Włocławskiego.
4. Informacja ZWD w Bydgoszczy dotycząca przygotowania do akcji Zima 2014/2015 w szczególności w zakresie wsparcia działań ratowniczych w celu dotarcia do osób będących w stanie nagłego zagrożenia życia w sytuacji

nieprzejezdności dróg wojewódzkich w warunkach zimowych na terenie Powiatu Włocławskiego.

5. Informacja PZD w Jarantowicach dotycząca przygotowania do akcji Zima 2014/2015 w szczególności w zakresie wsparcia działań ratowniczych w celu dotarcia do osób będących w stanie nagłego zagrożenia życia w sytuacji nieprzejezdności dróg powiatowych w warunkach zimowych na terenie Powiatu Włocławskiego.
6. Dyskusja- wypracowanie uwag, wniosków.
7. Przedstawienie rekomendacji Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego we Włocławku.
8. Zakończenie posiedzenia Zespołu.

Pan bryg. Janusz Piasecki- zastępca Przewodniczącego Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego zaznaczył na wstępie, że dokładnie rok temu Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego spotkał się w trybie roboczym w związku z sytuacją związaną z przejściem huraganu Ksawery. Podkreślił, iż dzisiejsze posiedzenie ma na celu zapobiegnięcie sytuacji z przed roku. Dlatego we wstępie rozpoczęto od wniosków wynikających z Ksawerego. W dniu 5-7 grudnia 2013r. przez teren Powiatu Włocławskiego przeszedł silny wiatr określany jako huragan. Informacje na ten temat przekazywała Komisja Europejska i Służby Ochrony Ludności. 4 grudnia 2013r. pojawiło się ostrzeżenie nr 58 informujące o tym, iż będzie występowało zagrożenie. 5 grudnia 2013 r. odbyło się robocze posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na którym to Starosta Włocławski wydał ostrzeżenie, które zostało umieszczone na stronie internetowej Starostwa Powiatowego we Włocławku. Około południa na obwodnicy Kowala na drodze krajowej nr 1 doszło do zderzenia pięciu pojazdów z autobusem oraz samochodu ciężarowego. 5 grudnia służby ochrony ludności i pomocy dla ludności Unii Europejskiej wydały komunikat pokazujący wystąpienie silnego wiatru. Pojawiła się także informacja o znacznych utrudnieniach w przejezdności szlaków komunikacyjnych. Cała sytuacja kryzysowa, która miała miejsce wystąpiła z 6 na 7 grudnia 2013 r. Z tego zestawienia można wyciągnąć wniosek, że z 48 godzinnym wyprzedzeniem dotarła pełna informacja o zagrożeniu jakie może wystąpić. W godzinach wieczornych 4 grudnia 2013 r. zostało nadane ostrzeżenie przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy. To ostrzeżenie zostało przekazane przez Miejskie Stanowisko Kierowania Państwowej Straży Pożarnej, które pełni również funkcję Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego Powiatu Włocławskiego. Około godz. 15:00 wystąpiły opady śniegu oraz znaczne podrywy wiatru. Są to zjawiska,

które znacznie utrudniają ruch na drodze. Pojawiła się ocena zagrożenia dokonana przez Rządowe Centrum Bezpieczeństwa z której wynikał wzrost zagrożenia, który został zaobserwowany na terenie województwa kujawsko- pomorskiego, pomorskiego i łódzkiego. Z posiadanych informacji wynikało, iż 2 tys. osób nie mogło kontynuować podróży drogami wojewódzkimi. Straż Pożarna wydała ok. 1 tys. herbat. Wnioski wyciągnięte na podstawie sytuacji z przed roku:

1. Niezbędne jest właściwe informowanie i przekazywanie informacji o sytuacji oraz prawidłowe weryfikowanie informacji.
2. Gdyby wcześniej zostały podjęte odpowiednie działania nie doszłoby do tak dramatycznej sytuacji. Problem leżał zdecydowanie po stronie organizacji.
3. Kwestia wstrzymania ruchu oraz transportu samochodów ciężarowych na odpowiednie parkingi.

Mając na uwadze poprzedni rok głos zajął **Pan Przemysław Antoniak**- Zastępca Dyrektora GDDKiA Oddział w Bydgoszczy. Potwierdza, iż głównym problemem jest brak możliwości dojazdu sprzętu zimowego w odcinki dróg powiatowych najbardziej tego potrzebujących. Według GDDKiA największy problem stanowił wiatr. Samochody ciężarowe wracały w większości puste. Kierowcy zbagatelizowali zawiadomienia o silnym wietrze, który wystąpi na terenie Polski. Wzajemna współpraca i informacja między służbami z punktu widzenia zarządców dróg, Straży Pożarnej i Policji powinna być na jak najwyższym poziomie. Z punktu widzenia przygotowań do zimy w tym roku odbyły się spotkania nie tylko w powiecie włocławskim lecz w całym powiecie kujawsko- pomorskim poszczególnych kierowników rejonów dróg z przedstawicielami powiatowych Komend Straży Pożarnej jak również powiatowych komend Policji. Na tych spotkaniach doszło do wzajemnej wymiany numerów telefonów oraz uzgodnienie sposobu komunikowania się w sytuacjach zagrożenia. Z punktu widzenia GDDKiA istnieje zabezpieczenie w materiał tj. 22 tys. ton soli na całe województwo. Przy normalnej zimie ta ilość soli wystarcza na zabezpieczenie wszystkich dróg krajowych łącznie z autostradą. **Pan Przemysław Antoniak** przekazał w tym miejscu wszystkim obecnym na posiedzeniu informatory w których m.in. określone są standardy dróg, stopnie reakcji, telefony kontaktowe. Doszło również do zapewnienie ze strony przedstawicieli GDDKiA, że są oni przygotowani w pełni do akcji zimowego utrzymania dróg krajowych.

Pan bryg. Janusz Piasecki zadał pytanie odnośnie szacunkowej wielkości sił na terenie powiatu włocławskiego.

Odpowiedzi na pytanie udzielił **Pan Adam Koźmiński**- Kierownik Rejonu Dróg Krajowych i Autostrad we Włocławku. Aktualny sprzęt jaki jest zatrudniany w czasie zimy kształtuje się na następującym poziomie:

- w obwodzie drogowym w Kowalu na wszystkich odcinkach zatrudnione będą 4 jednostki pług- solarki, pług wirnikowy, równiarka, ładowarka. Będą one dostępne 24 godziny na dobę.

- na autostradzie A1 w Pikutkowie znajduje się 12 jednostek pług- solarek przygotowanych, które wyposażone są w pług przedni i boczny. Ich szerokość w przejeździe wynosi 5,5 m odśnieżonej drogi. Te 12 jednostek ma do utrzymania 180 km drogi w jednym ciągu. Dodatkowo istnieją 2 pługi średnie, które będą wspomagać wymienione wyżej jednostki, średnie cięższe, które są zakładane na równiarki bądź na samochody o trzech osiach.

Przygotowanie sprzętowe jest odpowiednie na średnie warunki zimowe a nie na ekstremalne warunki. Średnie warunki obliczane są na podstawie ilości opadów śniegu w danej zimie, dni śliskości i innych zjawisk które mogą występować razem z zimą. W ekstremalnych warunkach będzie trzeba wspomagać się sprzętem wyjątkowym, który również jest zawarty w umowach z wykonawcami. Są to specjalistyczne większe ładowarki, pługi wirnikowe o większej wydolności.

Pan Adam Koźmiński w ramach podsumowania również zapewnił o pewnym przygotowaniu do zimy. Jednak gdyby doszło do tak wyjątkowej sytuacji jak w roku ubiegłym to zdobyte doświadczenia i wspólna współpraca zaczynając od Powiatowych Straży Pożarnych i Komend Powiatowych Policji pozwolą na uporanie się z ewentualnym zagrożeniem.

Pan Przemysław Antoniak dodał, że z punktu widzenia „Ksawerego” GDDKiA taka sytuacja zdarzyła się po raz pierwszy w naszym województwie od 1978 roku. Drogi w takiej sytuacji zostały zablokowane na okres dłuższy niż okres akcji ratowniczej czyli ok. 5-6 godzin. Ta sytuacja nauczyła wszystkich, że należy być czujnym, ponieważ bez względu na to jak jesteśmy zabezpieczeni w materiały i sprzęt zdarzają się sytuacje takie jak huragan „Ksawery”. Należy wyciągnąć z tego wnioski, aby wszystkie służby odpowiedzialne za utrzymanie dróg w czasie zimy były czujne i przygotowane na taką sytuację.

Pan Mirosław Jagodziński- Dyrektor oddziału GDDKiA w Bydgoszczy zwrócił w tym miejscu uwagę na kilka istotnych spraw związanych z podejściem systemowym do tematu „Ksawerego”. Mianowicie wszystkie czynności przygotowawcze do zimy muszą uwzględniać ataki żywiołów. Należy być czujnym i przygotowanym na sytuacje ekstremalne,

dlatego systemowym dokumentem jest wydanie zarządzenia przez Dyrektora Generalnego GDDKiA, gdzie zostały zebrane wszystkie doświadczenia i w zależności od zaistniałej sytuacji zarządzenie wskazuje konkretne scenariusze działania. Pan Mirosław Jagodziński wspominał w tym miejscu o podpisaniu umowy z Radiem PIK na temat współpracy w zakresie kreowania informacji. Jeśli zaistnieje atak żywiołu podając wszystkie informacje do radia będą one przekazane do wiadomości publicznej.

Głos w tym miejscu zabrał **Pan Adam Ciesielski**- podinspektor ds. zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i spraw obronnych w Wydziale Zarządzania, Administracji i Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego we Włocławku. W celu uzupełnienia informacji o sytuacji z przed roku. **Pan Adam Ciesielski** przytoczył odpowiedź sekretarza stanu w Kancelarii prezesa rady Ministrów- z upoważnienia prezesa Rady Ministrów- na interpelację nr 23527 w sprawie działań służb ratowniczych podczas pierwszego w grudniu 2013r. ataku zimy. Mianowicie zgodnie z informacją przekazaną przez ministra obrony narodowej, w związku z zaistniałą sytuacją związaną z wystąpieniem trudnych warunków atmosferycznych na terenie kraju w grudniu 2013 r., nie wpłynął żaden wniosek wojewody o wydzielenie sił i środków SZ RP do wsparcia administracji publicznej. Na prośbę Starosty Włocławskiego Pan Adam Ciesielski prosi obecne na posiedzeniu służby, aby te w sytuacji zwołania posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w trybie natychmiastowym i ciągłym oddelegowały do pracy swojego przedstawiciela. Ułatwia to funkcjonowanie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Zespół ten opracowuje określone rekomendacje, które następnie przedkładane są Staroście Włocławskiemu. Te rekomendacje wypracowane przez Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego są niezbędne do podjęcia przez Starostę odpowiednich decyzji . Starosta bowiem jest koordynatorem całych działań systemu ratowniczego a w szczególności przez Krajowy System Ratowniczo- Gaśniczy. Została skierowana również prośba do przedstawicieli Komendy Miejskiej Policji oraz Wojewódzkiej Inspekcji Ruchu Drogowego aby ustosunkowali się do tematu objazdów, ponieważ głównym powodem chaosu na drogach powiatu włocławskiego było skracanie drogi przez kierowców tirów co w efekcie doprowadzało do blokowania dróg gminnych i powiatowych. **Pan Adam Ciesielski** zwrócił się również do dyrektorów z GDDKiA odnośnie posiadania przez Straż Pożarną kluczy do wszystkich bram wjazdowych znajdujących się na autostradzie. Jest to bardzo istotna sprawa, ponieważ czas jaki Straż Pożarna traci na pokonanie objazdów i dotarcie do miejsca wypadku jest zbyt długi. Klucze do bram wjazdowych powinny posiadać odpowiednie osoby, które biorą udział w akcjach ratowniczych. Skierowana została również prośba do Komendy

Miejskiej Policji, aby w sytuacjach, gdy zachodzi potrzeba dodatkowego transportu aby ewakuować ludność to przedstawiciel Komendy Miejskiej Policji powinien pilotować autobus przeznaczony do ewakuacji. Nie pilotowanie pojazdu powoduje wydłużenie się czasu dojazdu autobusu.

Pan bryg. Janusz Piasecki zadał pytanie Panu Przemysławowi Antoniowskiemu odnośnie rozwiązania problemu holowania pojazdów z drogi. Straż Pożarna nie dysponuje sprzętem przeznaczonym do tego typu rzeczy. Zdarzały się sytuacje, gdzie kierowcy samochodów ciężarowych odmawiali pomocy.

Pan Przemysław Antoniowski odpowiedział, iż odbył w tej sprawie kilka spotkań z byłym Komendantem Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej i został ustalony podział kompetencji pomiędzy GDDKiA a Komendy Straży Pożarnej. Oczywiście jeżeli istnieje możliwość pomocy w takich sytuacjach kryzysowych to GDDKiA może pomagać, ale nie ma sił i środków, aby holować pojazdy z drogi.

Głos w dyskusji zajął **Pan Marcin Mroczkowski**- Kierownik Oddziału Terenowego we Włocławku Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego. Zwrócił on uwagę na istotny problem związany z odholowywaniem pojazdów ciężarowych. Pługosolarki nie dojadą na wyznaczone miejsce, jeżeli droga będzie zablokowana przez ciężarówkę stojącą w poprzek drogi i spowoduje 10 km korki. Przez Inspekcję Ruchu drogowego obsługiwane są różnego rodzaju zdarzenia drogowe i widać ewidentny problem w powiecie włocławskim z odholowywaniem pojazdów ciężarowych. Starosta powinien wyznaczyć jednostkę odpowiedzialną za usuwanie pojazdów zarówno do 3,5 t jak i pojazdów powyżej 3,5 t i powyżej 16 t. Od kilku lat sygnalizowana jest również potrzeba wyznaczenia dla Powiatu Włocławskiego miejsca, które pełniło by rolę parkingu strzeżonego dla usuwania pojazdów o wadze powyżej 16 t. Na dzień dzisiejszy korzysta się z parkingu przeznaczonego dla Miasta Włocławek.

Pan Tadeusz Wiśniewski- Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg we Włocławku z siedzibą w Jarantowicach odniósł się do słów Pana Marcina Mroczkowskiego dotyczących parkingu dla holowanych pojazdów z wypadków. Mianowicie Starosta ma wydzielony parking, który znajduje się w Powiatowym Zarządzie Dróg w Jarantowicach. Jest to wydzielony obszar w pełni ogrodzony oraz monitorowany z całodobowym dozorem. Jest on głównie przeznaczony dla samochodów osobowych. Istniał problem z samochodami ciężarowymi jednakże został wydzielony plac o pow. ok. 0,5 ha gdzie będzie można odholowywać samochody ciężarowe. Do świąt Bożego Narodzenia zostanie założona

dotatkowa kamera na wyznaczonym placu. W okresie roku rotacja samochodów dostawczych i osobowych wynosiła ok. 15 pojazdów.

Pan Marcin Mroczkowski zwrócił uwagę na fakt, iż Wojewódzka Inspekcja Ruchu Drogowego wie o istnieniu parkingu w Jarantowicach, jednakże nie jest możliwe odholowywanie w to miejsce pojazdów jakimi zajmuje się Wojewódzka Inspekcja Ruchu Drogowego. Są to pojazdy rzędu 50-70 t o długości dochodzącej nawet do 25-35 m długości. Cały czas ponawiana jest prośba o zabezpieczenie sprzętu typu holownik bądź dźwig.

Pan Robert Majewski- Komendant Miejski PSP we Włocławku zadał pytanie odnośnie przepisów nakładających obowiązek na kierowców stosowania łańcuchów drogowych na koła. Odpowiedzi udzielił Pan Marcin Mroczkowski z której wynika, że takiego obowiązku Przepisy Ruchu Drogowego nie przewidują. Łańcuchy śniegowe należy zakładać, gdy nakazują to znaki drogowe i wtedy służba drogowa może egzekwować brak łańcucha śniegowego. Pan Marcin Mroczkowski zaznaczył, iż dysponuje on 4 osobami oraz 2 pojazdami na cały Powiat Włocławski. Po 6 grudnia 2013 roku Oddział Terenowy Inspekcji Ruchu Drogowego we Włocławku wprowadził wewnętrzną procedurę z której wynikają 4 oddziały terenowe: siedziba w Bydgoszczy, Oddział Włocławek, Oddział Grudziądz oraz Oddział Inowrocław. Każdy z kierowników oddziałów 1 weekend prowadzi dyżury pod telefonem 24 h na dobę niezależnie od pory roku. To co może ze swej strony wykonać Oddział Włocławek to po otrzymaniu stosownej informacji o nieprzejezdności dróg alternatywnych wysłać 2 patrole w celu kierowania pojazdów na parkingi. Należy także wspomnieć o współpracy z KMP we Włocławku, która jest na jak najwyższym poziomie.

Pan bryg. Janusz Piasecki dokonał podsumowania problemów wynikających z dyskusji:

1. Problem wynikający z braku parkingu dla samochodów ciężarowych o dużej masie.
2. Problem ze sprzętem specjalistycznym do holowania oraz wyciągania pojazdów w sytuacjach tego wymagających.
3. Wyznaczenie osoby, która odpowiedzialna jest za wstrzymanie ruchu i niewpuszczenie głównie samochodów ciężarowych w miejsca, gdzie tworzy się korek na drodze.

Pan Przemysław Antoniak odniósł się do ostatniego punktu i wyjaśnił, że na Posiedzeniu Wojewódzkiego Sztabu Kryzysowego została podjęta decyzja, iż to Policja jest odpowiedzialna za wstrzymanie ruchu. GDDKiA kieruje 3 komunikaty dotyczące przejezdności dróg krajowych do Wojewódzkiego Sztabu Kryzysowego zgodnie z pionowa

ścieżką. O godzinie 6:00, 11:00 oraz 20:00 przygotowywane są 3 komunikaty, które docierają do Wojewody. Takie informacje są przesyłane codziennie. Informacja zawiera dane dotyczące stanu nawierzchni, jakie istnieją zagrożenia oraz prognozowany stan pogody. Wojewoda jest tym organem, który otrzymuje takie komunikaty i powinien on dalej przesłać je do kolejnych służb.

Pan Marcin Mroczkowski zadał pytanie, czy w kompetencjach Wojewody istnieje możliwość wprowadzenia na swoim terenie okresowe ograniczenie ruchu pojazdów określonej kategorii. Należy tutaj wspomnieć o dawnym rozporządzeniu Ministra Transportu wprowadzające zakaz ruchu pojazdów o wadze przekraczającej 12 t, ale ze względu na uplastycznienie nawierzchni co ma miejsce w okresie letnim. Był to akt prawny, który był uruchamiany w sytuacjach awaryjnych. Zakaz ten wchodził po ogłoszeniu w środkach masowego przekazu tj. radio, telewizja. Warto by zastanowić się, czy wojewoda, w sytuacji kiedy ma miejsce sytuacja awaryjna poprzez ogólnopolskie i lokalne rozgłoszenie radiowe nie powinien wprowadzić takiego zakazu. Znaczna część kierowców wiedząc o takim zakazie zastosowałaby się do tego zakazu i ten ruch na pewno stałby się bardziej płynny.

Głos w dyskusji zabrał **Pan Bogdan Domżański**- przedstawiciel Burmistrza Lubienia Kujawskiego. Potwierdza on, iż wczesne ostrzeżenie i dobry przepływ informacji jest konieczny do prawidłowego zapobiegania sytuacjom kryzysowym, lecz problem tkwi w braku ciężkiego sprzętu. Jeżeli wziąć pod uwagę wyposażenia gmin, to brak w nich pługów wirnikowych, posiadają jedynie pługi odśnieżne montowane do ciągników, do samochodów. Podobnie sytuacja wygląda w powiecie włocławskim.

Pan Przemysław Antoniak zaznaczył, iż GDDKiA posiada 13 pługów wirnikowych na terenie województwa kujawsko- pomorskiego. Jest to sprzęt odrestaurowywany i modernizowany po to by mógł on być pomocny w momencie konieczności odśnieżania dróg. Jeżeli zajdzie taka potrzeba, to będą one kierowane w te miejsca, gdzie będą one potrzebne. Ponadto **Pan Przemysław Antoniak** powiedział, iż widać wyraźną potrzebę współpracy pomiędzy GDDKiA Oddział w Bydgoszczy a Powiatowym Zarządem Dróg we Włocławku oraz gminami. Zadeklarował ponad to, iż Oddział jest w posiadaniu specjalistycznego sprzętu, który może udostępnić gdy zajdzie taka potrzeba, ale należy się zastanowić nad formą prawną takiego użyczenia.

Pan Mirosław Jagodziński dodał, iż atmosfera pomocy, współpracy i wzajemnego wspierania się musi towarzyszyć nie tylko wtedy gdy ma miejsce jakaś sytuacja awaryjna, ale przez cały czas. Ponadto GDDKiA Oddział w Bydgoszczy zrobi wszystko, aby

w województwie kujawsko- pomorskim nikt nie został z powodów złych warunków na drodze odcięty od życia.

Pan Tadeusz Wiśniewski zwrócił uwagę na fakt, iż w tym roku z racji tego, że funkcjonuje autostrada sytuacja na pewno też ulegnie zmianie. Są dwa koryta, którymi samochody będą mogły się poruszać. Wystarczy kierowanie na węzły: węzeł Kowal, węzeł Pikutkowo i możliwa będzie regulacja sytuacji na drodze jak i lepsza płynność pojazdów.

Pan Krzysztof Wojtalik- przedstawiciel Wójta Gminy Chocień nakreślił sytuację z przed roku, kiedy to wszystkie samochody ciężarowe skracaly swoją drogę podróży drogą wojewódzką Chodecz-Chocień-Kowal. Gmina nie miała żadnej informacji o tej sytuacji. Gdyby takowa informacja się pojawiła to możliwe było by podjęcie odpowiedniej reakcji ze strony gminy. Zadane zostało również pytanie do Pana Przemysława Antoniaka odnośnie lepszego przepływu informacji pomiędzy gminą a GDDKiA Oddział w Bydgoszczy.

Pan Przemysław Antoniak odpowiedział, że jeżeli dojdzie do spotkania wcześniej niż w momencie wystąpienia sytuacji kryzysowej to będzie opanowany cały przebieg informacji dotyczący powiatu. We Włocławku to Pan Adam Koźmiński jest osobą na stanowisku kierowniczym, który decyduje o informacjach, wie co dzieje się na drogach krajowych. Informacje zostaną przekazane do powiatu a następnie powiat przekaże je do poszczególnych gmin.

Pan Marcin Mroczkowski zadeklarował, że jeżeli odpowiednio wcześniej zostaną powiadomione służby kontrolne to są one w stanie zabezpieczyć tak drogi, aby pewne objazdy nie miały miejsca i nie komplikowały sytuacji na drogach. Jeżeli dojdzie do odpowiednio wcześniejszego spotkania i rozdysponowania zadaniami i priorytetami to może zdoła się uniknąć niektórych problemów.

Następnie głos zabrał **Pan Krzysztof Rządowolski**- przedstawiciel Kierownika Rejonu Dróg Wojewódzkich we Włocławku. Według niego główną przyczyną złej sytuacji na drodze w roku ubiegłym było brak decyzji o wstrzymaniu ruchu samochodów ciężarowych. Jeśli wiadomo było, iż do tak poważnych zagrożeń ma dojść to na tym etapie powinna była zapaść decyzja o wstrzymaniu ruchu samochodów ciężarowych tuż przed ich wyjazdem na drogi a nie dopiero w trakcie ich wyjazdu z dróg krajowych na drogi wojewódzkie. Jeżeli przy następnych kataklizmach decyzje te nie będą odpowiednio wcześniej podjęte to cała sytuacja się powtórzy .Pan Krzysztof Rządowolski zaznaczył, iż działania odpowiednich służb nie są po to by walczyć z żywiołem lecz są po to by w jak największym stopniu złagodzić skutki zimy.

Pan Marcin Mroczkowski odniósł się do słów Pana Krzysztofa Rzadkowolskiego i powiedział, iż co prawda sama decyzja osób kompetentnych o wstrzymaniu ruchu ciężarówek nie spowoduje fizycznego wstrzymania tego ruchu, jednakże w gestii Inspekcji Ruchu Drogowego jako służby kontrolnej leży zatrzymanie pojazdów ciężarowych. Jeśli służby kontrolne będą posiadały narzędzie w postaci decyzji to wtedy fizycznie są gotowe do tego aby ten ruch skutecznie wstrzymać.

Pan bryg. Janusz Piasecki w uzupełnieniu informacji GDDKiA dodał, że Dyrekcja również upubliczniła swoje informacje odnośnie sytuacji na drogach krajowych poprzez kamery oraz poprzez stacje meteo. W informatorze, który został rozdany na posiedzeniu znajduje się następujące przypomnienie” W związku z powyższym prosimy kierowców o zachowanie ostrożności i dostosowania prędkości do warunków panujących na drodze.”.

Następnie poruszony został temat związany z zarządem dróg wojewódzkich. Na terenie powiatu znajduje się kilka dróg wojewódzkich. Na terenie powiatu włocławskiego występują następujące standardy dróg:

- standard III do których zaliczają się drogi nr. 270, 268
- standard IV do których zalicza się droga nr. 269.

Pan Krzysztof Rzadkowolski przedstawił stan jednostek sprzętowych na terenie Powiatu Włocławskiego. Rejon Dróg Wojewódzkich we Włocławku obsługuje ponad 133 km. Na 345 km jest 29 jednostek sprzętowych czyli 12 sztuk będzie pełniło pracę na terenie Powiatu Włocławskiego. Chodzi tutaj o sprzęt konieczny do takich czynności jak odkurzanie i posypywanie nawierzchni. Są również przypisane 3 solarki do dróg wymienionych w standardach III i IV oraz takie drogi jak: 301 Gminy Lubanie, 562 Gminie Fabianki.

Pan bryg. Janusz Piasecki zwrócił uwagę na to, iż droga nr. 261 zakwalifikowana jest do standardu IV. Zgodnie z informacją przewiduje się wstrzymanie ruchów w komunikacji na 8 godzin. Jeśli chodzi o drogę nr. 270 znajdująca się w standardzie III nie ma określonego czasu wstrzymania ruchu, ponieważ zależy on jest od uwarunkowania ściśle określony przez Zarząd Dróg Wojewódzkich.

Pan Adam Ciesielski zwrócił się do Pana Krzysztofa Rzadkowolskiego. Zgodnie z zapisem zamieszczonym w informatorze zimowym utrzymania dróg wojewódzkich „Zarząd Dróg Wojewódzkich w Bydgoszczy apeluje o nawiązanie szerokiej współpracy z jednostkami służby drogowej polegającej na: pomocy Policji i Państwowej Straży Pożarnej w zakresie organizacji ruchu na drogach, kierowania ruchu na wyznaczone objazdy, organizowanie i pilotowanie konwojów podczas intensywnych opadów śniegu, likwidacja zatorów, usuwanie pojazdów uszkodzonych i porzuconych. Ważne jest aby zostało

sprecyzowane na czym konkretnie ma polegać współpraca z Policją i PSP w tej tematyce. Pan Adam Ciesielski wyraził swoje zaniepokojenie zakwalifikowaniem drogi wojewódzkiej nr. 269 Kowal- Szczerkowo do standardu IV. Dlatego też wysunięty został wniosek o możliwość przekwalifikowania drogi wojewódzkiej nr. 269 Kowal- Szczerkowo z IV na III standard zimowego utrzymania drogi. Taki wniosek umotywowany jest przede wszystkim względami zapewnienia bezpieczeństwa dla mieszkańców południowo- wschodniej części powiatu włocławskiego.

Pan Krzysztof Rządowski w odpowiedzi na pierwsze pytanie stwierdził, iż zapis zawarty w informatorze odnośnie pomocy policji i PSP jest ogólną prośbą, ponieważ wymieniona wyżej współpraca jest na jak najwyższej jakości. W odniesieniu do drugiego pytania należy zaznaczyć na samym początku, iż na sezon zimowy 2014/2015 nie jest możliwa zmiana standardów, ponieważ istnieje zabezpieczenie umowy dokładnie w taki sposób w jaki jest to przedstawione w informatorze. Jednakże informacja o możliwości przekwalifikowania drogi wojewódzkiej nr. 269 Kowal- Szczerkowo z IV na III standard zimowego utrzymania drogi zostanie przekazana i zostanie napisany wniosek w tej sprawie. Należy zwrócić uwagę, iż 5 lat temu istniał standard V oraz VI. Te standardy zostały podniesione od dwóch sezonów.

Głos zabrał **Pan Robert Majewski**- Komendant Miejski PSP we Włocławku. Zadane zostało pytanie odnośnie możliwości zainstalowania demontowalnej ochrony przeciw uderzeniowej na drodze w kierunku na Lubień Kujawski oraz zrobienie przejazdu co w przypadku kolizji na obwodnicy Kowala pozwalało by puścić ruch droga nr 1. Wspomniał on również o kwestii kluczy do bram wjazdowych na autostradzie. Komendant Miejski PSP zwrócił uwagę na potrzebę 30-40 kluczy.

Odpowiedzi na to pytanie udzielił **Pan Przemysław Antoniak**. GDDKiA rozważa taką możliwość. Skrzyżowanie drogi 269 i wylot przy stacji paliw daje identyczną możliwość. Mimo tego, iż znajduje się tam sygnalizacja świetlna nie stanowi to żadnej komplikacji, ponieważ Policja w każdej chwili jeśli zajdzie taka potrzeba ma możliwość zmiany sygnalizacji świetlnej na pulsującą. Należy jednak podkreślić iż, wspomniane miejsce jest bardzo niebezpieczne z punktu widzenia łuku pionowego.

Pan Robert Majewski zaproponował również stworzenie Lokalnego Systemu Powiadamiania Sms. Polegał by on na tym, że wszyscy dostali by informacje o ewentualnym zamknięciu drogi na danym odcinku.

Pan Przemysław Antoniak zaznaczył, iż GDDKiA na swojej stronie internetowej podaje na bieżąco wszystkie informacje dotyczące tego co się dzieje na drogach krajowych.

Jeżeli dojdzie do wypadku lub objazdu podawana jest stosowna informacja. Bardzo dużo informacji od służb podawane jest do wiadomości kierowców przez Punkt Informacji Drogowej. Warto w tym miejscu przytoczyć numery telefoniczne Informacji Drogowej: 19111 oraz 32345510 który jest ogólnodostępny.

Pan Robert Majewski poruszył również kwestie zaangażowania wojska w sytuacjach trudnych i ekstremalnych.

Pan Przemysław Antoniak powiedział, iż Pan Pułkownik Wydziału Żandarmerii Wojskowej był na posiedzeniu Wojewódzkiego Sztabu Zarządzania Kryzysowego podczas „Ksawerego” i zadał pytanie odnośnie tego, czy samorządy jako służby mają siły i środki do tego, aby zwalczyć sytuacje jaka zaistnieje na drodze podczas sytuacji kryzysowej. GDDKiA odpowiedziała iż posiada takie siły i środki. Wojsko wchodzi wtedy, gdy nie ma ani sił ani środków zabezpieczonych oraz wystarczających do odróżnienia dróg. Samorządy na niektórych zimach, kiedy sytuacja była ciężka próbowały wzywać do pomocy wojsko, jednakże również wtedy Wojewoda odpowiedziała, iż nie jest możliwe zaangażowanie do pomocy wojska, ponieważ samorządy posiadają potrzebne siły i środki do tego aby uporać się z obfitymi opadami śniegu.

Następnie głos zabrał **Pan Adam Ciesielski**. Zwrócił uwagę na szczególne nierespektowanie Zarządzenia Starosty Włocławskiego przez 90% podmiotów wymienionych w Zarządzeniu. Mowa tutaj o zarządzeniu nr. 36/2012 Starosty Włocławskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie organizacji systemów wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie Powiatu Włocławskiego. Jeśli chociaż w połowie były by realizowane zawarte w Zarządzeniu zadania, które Szef Obrony Cywilnej Powiatu określił to wiele problemów, które występują podczas zimy można by było uniknąć.

Pan Tadeusz Wiśniewski powiedział, iż najwięcej jest dróg powiatowych typu lokalnego i zbiorczo- lokalnego. Jest około 395 km dróg, które są utrzymywane w dobrym stanie i w sposób w wystarczający sposób przez firmy zatrudnione do obsługi tych dróg. Jeżeli chodzi o utrzymanie to wzorem lat ubiegłych gminy a mianowicie: Baruchowo, Chodecz, Miasto Kowal, Lubanie, Lubraniec, Fabianki utrzymują swoje drogi na zlecenie PZD. W pozostałych terenach wydzielone są rejony które obsługują firmy wyłonione na podstawie przetargów. Drogi powiatowe dojazdowe do Włocławka również będą utrzymywane przez firmy. Jako PZD mimo, że wymienioną wyżej sieć przekazane zostały gminą i firmą to zostały zakupione 2 pługi, oraz rozsiewacz 5 tonowy. Jest to sprzęt do użycia awaryjnego w sytuacjach kryzysowych. PZD przeprowadzi kontrole sprzętów w gminach oraz przeprowadzi aktualizacje danych osobowych osób odpowiedzialnych w gminach za

dany sprzęt a w szczególności chodzi o gminy, gdzie po wyborach doszło do zmian władz lokalnych. Korzystając z obecności pana Dyrektora Oddziału GDDKiA poruszona została kwestia obiektów poprzecznych zlokalizowanych na drogach powiatowych oraz gminnych. Pan Dyrektor Wiśniewski zapytał wprost o utrzymanie tych obiektów w okresie zimowym.

Stanowisko w tej sprawie zajął **Pan Przemysław Antoniak** i odpowiedział, że GDDKiA cały czas podtrzymuje swoje stanowisko w sprawie oraz swoje interpretacje prawne. Po otrzymanych od PZD pismach z których wynika, że PZD ma inną interpretację, gdyż nie jest ona jednoznaczna i jednolita. Są inne podmioty, które przejęły od GDDKiA utrzymanie dróg przecinających się zgodnie z ustawą. GDDKiA wystąpiła do swojej centrali i państwo również przesyłając do różnych podmiotów od Ministerstwa do Generalnego Dyrektora i w tej chwili jesteśmy na etapie ustalania jednolitego standardu dla wszystkich dróg krajowych w Polsce, dla autostrad płatnych, ale jednakże w związku z tym, że posiadamy swoją interpretację będziemy na chwilę obecną liczyć wszystkie koszty jakie będziemy ponosić na utrzymanie tych dróg a w razie potwierdzenia tej sytuacji będziemy obciążać Państwo notami księgowymi. Na podstawie art. 63 ustawy o autostradach płatnych nie jest napisane, że musi być na ta okoliczność zawarte porozumienie. Rozumiemy zeszłą zimę w tym temacie. Powiedzieliśmy, że będziemy utrzymywać a protokół jest naszym wzajemnym porozumieniem. Na chwilę obecna dopóki nie będziemy mieć interpretacji my utrzymujemy. **Pan Mirosław Jagodziński** dodał ponadto, że jeśli tylko będzie jednoznaczna sytuacja prawna, która będzie wyznaczała standard dla całej Generalnej Dyrekcji to nie należy się bać wystawienia faktury, ale wtedy „Ja się z wami spotkam. Tak się z wami umówiłem i tego się będę trzymał. Przyjadę i wam to wszystko wyjaśnię i wtedy będą podjęte ostateczne decyzje. Albo osiągniemy jakiś konsensus albo damy do rozstrzygnięcia innym uprawnionym do tego podmiotom”. GDDKiA będzie liczyła koszty. Pan Dyrektor Mirosław Jagodziński, stwierdził, że Zarządy Dróg nie boją się utrzymania, ale odpowiedzialności i też chcą mieć jasną wykładnię prawną, żeby móc przejąć zgodnie z prawem także ta odpowiedzialność.

Ostatnią kwestią jaką poruszył na posiedzeniu **Pan bryg. Janusz Piasecki** była kwestia dróg wojewódzkich oraz ratownictwa medycznego. Dojazd ratownictwa medycznego odbywa się przede wszystkim drogami wojewódzkimi a w szczególności drogą: nr 270, nr 269 oraz drogą krajową nr 1. Na dzień obecny według prognozy dotyczącej zagrożeń o mogącym wystąpić oblodzeniu, mżawce, mgle. Będzie taka sytuacja utrzymywać się do niedzieli 14 grudnia 2014 r. W trosce o zabezpieczenie procesu przygotowania i kierowania działaniami z zakresu zarządzania i reagowania kryzysowego na terenie Powiatu Włocławskiego mającego na celu ochronę zdrowia i życia ludzkiego oraz mienia i środowiska

w okresie zimowym 2014/2015 Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego we Włocławku **rekomenduje** Gminnym Zespołom Zarządzania Kryzysowego co następuje:

1. Uruchomienie całodobowego dyżuru lub punktu kontaktowego Wójta, Burmistrza z chwilą wydania ostrzeżenia o zagrożeniu oraz utrzymanie kontaktu z PCZK we Włocławku oraz PZZK we Włocławku.
2. Zapewnienie natychmiastowej gotowości do całodobowego funkcjonowania GZZK w pełnym składzie osobowym,
3. Właściwe realizowanie zadań określonych w Gminnych Placach Zarządzania Kryzysowego oraz w planie ewakuacji II stopnia stanowiących załącznik do w/w planów w szczególności w zakresie zapewnienia zakwaterowania dla poszkodowanej ludności oraz wyżywienia i opieki medycznej,
4. Uzyskiwanie i przekazywanie rzetelnej informacji na temat zdarzeń zagrażających życiu lub zdrowiu ludności oraz mienia i środowiska, a także pozyskiwanie informacji od własnych podmiotów realizujących zadania na rzecz gmin i miast.

Ponadto mając na uwadze zapewnienie bezpieczeństwa użytkownikom dróg PZZK we Włocławku **rekomenduje** wszystkim zarządcom dróg na obszarze Powiatu Włocławskiego:

1. Rzetelne informowanie PCZK we Włocławku o sytuacjach na drogach w zakresie występujących utrudnień w przejeźdności, a także o dysponowanych siłach i środkach,
2. Współdziałanie między zarządcami dróg na obszarze Powiatu Włocławskiego między innymi poprzez: wzajemną wymianę informacji oraz prognoz dotyczących utrudnień w ruchu lub organizacji objazdów,
3. Zapewnienie ścisłej współpracy pomiędzy zarządcami, policją i inspekcją transportu drogowego w zakresie zapewnienia właściwej organizacji i płynności ruchu,
4. Utworzenie i utrzymanie punktów informacji drogowej przez zarządców dróg dla społeczeństwa oraz podanie ich do publicznej wiadomości,
5. Uwzględnienie w ramach realizacji własnych zadań statutowych możliwości pozyskania dodatkowego wsparcia innych podmiotów.

W kontekście zdarzeń, które miały miejsce na drogach Powiatu Włocławskiego w dniach 6-7 grudnia 2013 kierując się potrzebą zapewnienia współdziałania z podmiotami realizującymi zadania w obszarze bezpieczeństwa PZZK **rekomenduje**:

1. Zapewnienie możliwości natychmiastowego zwiększenia obsad osobowych stanowisk kierowania, punktów dyspozycyjnych lub służb dyżurnych,
2. Uwzględnienie możliwości doraźnego zadysponowania dodatkowych sił i środków,

3. Skierowanie do prac PZZK we Włocławku swojego przedstawiciela, który zapewniłby pełny obieg informacji dotyczący: oceny sytuacji, realizowania zadań, stwierdzonych zagrożeń oraz koordynującego współdziałanie z innymi podmiotami.

W wyniku wyczerpania porządku posiedzenia Zespołu Zarządzania Kryzysowego zakończył **Pan Andrzej Stasiak**- Wicestarosta zakończył posiedzenie. Dodał, iż najważniejszą i kluczową rolę odgrywa informacja. Zwrócił również uwagę na możliwość wprowadzenia rozwiązań systemowych w zakresie działań ratowniczych przez wszystkie służby, inspekcje, straże oraz administracje samorządową

Protokółował: podinspektor Adam Ciesielski

PODINSPEKTOR

Adam Ciesielski

Naczelnik Wydziału
Zarządzania, Administracji i Bezpieczeństwa

Piotr Krygier

ZAPOZNAŁEM SIĘ

WICESTAROSTA

Andrzej Stasiak